



עיקרי תוכנית
העבודה
לשנת 2026
בנק ישראל

דברי נגיד בנק ישראל ויו"ר המועצה המנהלית



פרופ' יהושע שמר
יו"ר המועצה המנהלית
צילום: אייל טואג



פרופ' אמיר ירון
נגיד בנק ישראל
צילום: אייל טואג

המועצה המנהלית של בנק ישראל מפרסמת בזה – על פי סעיף 20 (ב) ב"חוק בנק ישראל, התש"ע-2010 – את עיקרי תוכנית העבודה של הבנק המרכזי לשנת 2026.

תוכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2026 גובשה במטרה להביאו למילוי מיטבי של תפקידיו ולשם השגת מטרותיו על פי החוק, לקידום ערכי הבנק ולמימוש חזונו – להיות בנק מרכזי מתקדם, התורם לשגשוגה של כלכלת ישראל ולרווחת אזרחיה.

תוכנית העבודה לשנת 2026 נותנת מענה לאסטרטגיית הבנק המתווה את כיווני הפעולה של בנק ישראל לשנים הקרובות, ושואפת לקדם חוסן פיננסי, מערכת פיננסית חדשנית והוגנת, מחקר ומדיניות תומכי החלטות וצופי פני עתיד, לצד התאמת הארגון ותהליכי העבודה שבו לאתגרי העתיד. בנוסף היא משלבת צעדים המיועדים לתת מענה לאתגרים שמציבים בפני המשק הישראלי השינויים, והסיכונים בכלכלה העולמית והמקומית, לרבות התמודדות עם ההשפעות הכלכליות של המצב הביטחוני.

בנק ישראל ימשיך לתרום לשגשוג המשק הישראלי, תוך תמיכה ביציבות, עידוד התחרות, קידום החדשנות ושיפור השירות ללקוחות המערכת הפיננסית.

אנו מודים לכל מי שנטל חלק בהכנת תוכנית העבודה – לעובדי הבנק וההנהלה, לחברי הוועדה המוניתרית ולחברי המועצה המנהלית, העמלים למילוי תפקידיו של בנק ישראל ולהשגת מטרותיו.

בכבוד רב,

פרופ' יהושע שמר
יו"ר המועצה המנהלית

פרופ' אמיר ירון
נגיד בנק ישראל

קווי היסוד בתוכנית העבודה של בנק ישראל

מטרות בנק ישראל

- לשמור על יציבות מחירים, וזאת כמטרה מרכזית;
- לתמוך במטרות אחרות של המדיניות הכלכלית של הממשלה, במיוחד צמיחה, תעסוקה וצמצום פערים חברתיים, בתנאי שלדעת הוועדה המוניתרית לא תהיה בכך פגיעה בהשגת יציבות המחירים לאורך זמן;
- לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה.

תפקידי בנק ישראל

- לנהל את המדיניות המוניתרית;
 - להחזיק את יתרות מטבע החוץ של המדינה ולנהלן;
 - לתמוך בפעילות הסדירה של שוק מטבע החוץ בישראל;
 - לשמש בנקאי של הממשלה;
 - להסדיר את מערכות התשלומים והסליקה במשק, במטרה להבטיח את יעילותן ויציבותן;
 - להנפיק מטבע, להסדיר את מערכת המזומנים במשק ולכוונה;
 - לקיים את הפיקוח וההסדרה של מערכת הבנקאות;
 - להקים ולנהל את מאגר נתוני האשראי ולפקח ולאסדר את מערך השיתוף בנתוני אשראי;
 - לנהל את נכסי ה"קרן לאזרחי ישראל" (הקרן לניהול הכנסות המדינה מההיטל על רווחי גז ונפט).
- כל זאת בנוסף לכך שהנגיד ישמש יועץ לממשלה בעניינים כלכליים, לרבות לעניין צמצום פערים חברתיים וצמצום אי-שוויון בחלוקת ההכנסות בחברה.

חזון בנק ישראל

להיות בנק מרכזי מתקדם, שתורם לשגשוג כלכלת ישראל ולרווחת אזרחיה.

ערכי בנק ישראל

ממלכתיות, שיתוף, מקצועיות, יושרה, הגינות וכבוד האדם.

עיקרי תוכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2026

תוכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2026 נגזרת ממטרותיו ותפקידיו המוגדרים בחוק ומיועדת לקדם את היעדים שבנק ישראל הגדיר לשנים הקרובות וכן לתת מענה לאתגרים הכלכליים הייחודיים לתקופה זו. כמו כן, לצד יעדים אלו, בנק ישראל מקדם ומפתח ברמה האסטרטגית מספר סוגיות בתחומי המדיניות והארגון.

חוסן פיננסי

הבטחת יציבות ואיתנות המערכת הפיננסית, מערכות התשלומים והמטבע בשגרה ובחירום

מניעה והגנה - לקיים תשתית פיננסית יציבה ומאוזנת שתאפשר התמודדות עם כל אתגר כלכלי עתידי

שיפור כלי הפיקוח, הרגולציה והאכיפה והתאמתם לסטנדרטים הבינלאומיים

- שמירה על היציבות ועל הרציפות התפקודית של מערכת הבנקאות, מערכות התשלומים ומערכת המזומנים;
- חקר המערכת הפיננסית ויציבותה וגיבוש כלים לשמירת היציבות הפיננסית, לרבות קידום רגולציה פיננסית;
- תמיכה בפעילות הסדירה ובתפקוד התקין של השווקים הפיננסיים ושל שוק מטבע החוץ;
- הבטחת שירותי מזומן בשגרה ובחירום והיערכות לתמורות ולשינויים הצפויים בעולם אמצעי התשלום;
- ניהול מערכת המטבע והקמת מערכת מידע לבקרה, אסדרה והכוונה של פעילות המזומנים בשגרה ובחירום;
- בחינה מחדש של מבנה ודרישות ההון במסגרת יישום הוראות באזל III ו-IV לשם התאמתה של האסדרה לאמות המידה הבין-לאומיות בנושאי בנקאות;
- תחילת תהליך של התאמת הטמעת עקרונות ה-PFMI (Principles for Financial Market Infrastructures) ברגולציה ובחקיקה בהתאמות הנדרשות לפעילות המקומית.

אימוץ תהליכים סדורים לזיהוי מתמיד של איומים וסיכונים

- ניתוח הסיכון של עסקים קטנים;
- קידום תהליכים וצעדים לחיזוק הגנת הסייבר במערכת הבנקאות ובמערכות התשלומים המבוקרות.

שיפור מתמיד של ההיבטים התפעוליים, האנליטיים והמדיניות בניהול יתרות המט"ח תוך התאמה לאתגרים המשתנים ועמידה

בסטנדרטים המקובלים במדינות המפותחות

- המשך התאמתה של מדיניות ההשקעה של היתרות להתפתחויות בכלכלה העולמית והמקומית, והתאמת התיק לקווים המנחים החדשים עם כניסתם לתוקף;
- שכלול מערך המידע בתחום ניהול היתרות ובחינת הכלים לניהולן.

שיפור מתמיד בכלל ההיבטים הכרוכים בניהול נכסי הקרן לאזרחי ישראל ועמידה בסטנדרטים המקובלים במדינות המפותחות

- המשך הקמה ופיתוח של התשתיות הנדרשות לפעילותה של המחלקה לניהול נכסי הקרן לאזרחי ישראל;
- ניהול כספי הקרן בהתאם לאמות מידה בין-לאומיות, במטרה להשיא את רווחי הקרן בראייה ארוכת טווח.

התמודדות בהינתן משבר – לפעול במהירות וביעילות לייצוב המערכת הפיננסית ולהבטחת פעילותה התקינה

חיזוק המוכנות של כלל התהליכים לתמיכה בפעילות המערכת הפיננסית בעת משבר כולל בהיבטי חקיקה, תפעול וטכנולוגיה

- היערכות לחירום: קידום ומעקב אחר מוכנות הבנק להתמודדות עם מצבי משבר;
- בחינת הסדרים לחיזוק עמידות המערכת הבנקאית בעת משבר;
- היערכות למשברים ולאיומי סייבר, לצד הרחבת מוכנותו של הבנק להתמודדות עם אירועי משבר וחירום, כולל יישום לקחי מלחמות חרבות ברזל ועם כלביא.

מערכת פיננסית חדשנית והוגנת

העצמת התחרות והחדשנות במערכת הפיננסית תוך הבטחת ההוגנות ללקוח

עידוד תחרות – לעודד תחרות במערכת הפיננסית ככוח מניע לשיפור וגיוון השירותים הפיננסיים, ולהגברת רווחת הצרכן

הסרת חסמים לכניסת שחקנים חדשים

- הגדלת מספר השחקנים במערכת הבנקאית באמצעות קידום מתווה מדורג למתן רישיונות תאגיד בנקאי לגופים חוץ-בנקאיים;
- ליווי הקמתו של בנק דיגיטלי חדש – בנק אש;
- קידום של פתיחת מערכות התשלומים המבוקרות, לרבות מערכת זה"ב, להשתתפות של גופים חוץ-בנקאיים ולחברות טכנולוגיה פיננסית (פינטק), לרבות למשתתפים חוץ-בנקאיים בינלאומיים;
- היערכות להרחבת קודי הזיהוי לנותני שירותים פיננסיים.

חיזוק כוחו של הלקוח במערכת הפיננסית

- קידום התחרות בשוק האשראי לעסקים, במיוחד קטנים ובינוניים והרחבת נגישותם לאשראי, במסגרת הרחבתו של מאגר נתוני אשראי גם לנתונים על תאגידים.
- הרחבת הנגישות לאשראי, בהתאם למטרות חוק נתוני אשראי, באמצעות הגברת השימושיות במאגר נתוני אשראי, והעלאת המודעות של הציבור אליו;
- קידום סטנדרט בנקאות פתוחה שיאפשר שיתוף מידע פיננסי בצורה בטוחה ושקופה, כדי לחזק תחרות, להעצים את הלקוח ולעודד חדשנות בשוק;
- המשך הנגשה בהירה וסדורה של נתונים על ריביות על אשראי צרכני, אשראי לדירה, ומשכנתאות;
- בחינת מדיניות הפיקוח בנושא עמלות הבנקים.

תמיכה בחדשנות – ליווי ותמיכה בחדשנות פיננסית כמפתח להתפתחות מתמשכת

יצירת התשתית לפיתוח אמצעי תשלום חדשניים ומגוונים לצד הבטחת הנגישות למזומן

- בניית תוכנית פעולה לאפשרות עתידית של הנפקת שקל דיגיטלי;
- בחינה ותמיכה בקידום אמצעי תשלום חדשניים, לרבות אפשרות של יישום הוראת חיוב דיגיטלית, קידום התשלום המיידי בישראל, טוקניזציה של פיקדונות ומטבעות יציבים;
- בחינת צעדים לשיפור תשלומים חוצי-גבולות בישראל, לרבות בחינת החיבור של מערכות תשלומים בישראל למערכות תשלומים בחו"ל;
- הבטחת הנגישות למזומן בשגרה ובחירום וביצוע בחינות שוטפות בנושא לרבות באמצעות סקרים המעריכים את התמורות והשינויים הצפויים בביקוש למזומן.

ליווי הטמעת טכנולוגיות חדשות וטרנספורמציה דיגיטלית

- ניתוח והיערכות להשפעתן של טכנולוגיות חדשות על הפעילות הכלכלית במשק;
- אימות לקוח לפני ביצוע הוראת תשלום (COP – Confirmation of Payee);
- בחינה של סטנדרטיזציה והרמוניזציה של המסרים המועברים במערכות התשלומים המבוקרות השונות (ISO) – בהתאמה לסטנדרטים הבין-לאומיים.

ליווי וייעוץ בתהליכי אסדרה של הפעילות בשווקים מתהווים

- קידום פיתוחו של שוק ה"ריפו" בישראל (REPO – אחד מכלי שוק האשראי קצר הטווח);
- המשך ליווי ומעקב אחר תהליך החקיקה של חוק האיגוח והיערכות לפיתוחו של שוק איגוח בישראל;
- בחינת המשמעויות של אסדרת מטבעות קריפטוגרפיים בעולם והשלכות על המשק הישראלי.

קידום הוגנות – קידום תרבות של הוגנות ושירות מיטבי ומכליל במערכת הבנקאית

הבטחת תרבות של הוגנות כלפי הלקוחות, ורמת שירות מיטבית ומכלילה לרבות בשירותים דיגיטליים מתפתחים

- אימוץ עקרונות אסדרה בתחום ההוגנות והגנת הצרכן בהתאם לסטנדרטים בין-לאומיים;
- חיזוקה של ההסברה הפיננסית ושל זכויות הלקוחות;
- קידום המלצות הצוות הבין-משרדי להגברתה של ההכלה הפיננסית, במסגרת קידום הסברה פיננסית במגזרים שונים, גיבוש מתודולוגיות, הקמת תשתיות ויישום;
- שיפור השירות שבנק ישראל נותן במענה לפניות הציבור באמצעות הקמת מוקד אחוד לפניות הציבור.

נקיטת פעולות למניעת הונאות פיננסיות בייחוד על רקע הסיכון הגובר לחשיפת מידע אישי וכדי להגן על נכסי הלקוחות

- מגוון פעולות למניעה והפחתה של הונאות פיננסיות וקידום שיתופי פעולה בתחום זה;
- צמצום תופעת המזויפים באמצעות שימוש בכלי בינה מלאכותית מתקדמים למיפוי וניתוח;
- הסברה לציבור בתחום המטבע לרבות הפצה, שימוש במזומן, עידוד אמצעים דיגיטליים להפקדה צולבת, השימוש העתידי במזומן והתמודדות עם זיופי מטבע.

מחקר ומדיניות צופי פני עתיד

התאמת המדיניות, הכלים והתהליכים לאתגרי העתיד

פיתוח והתאמת כלי המדיניות המוניטרית – לעדכן את כלי המדיניות והמודלים באופן שיבטיחו התאמה מיטבית למציאות המשתנה

התאמת כלי המדיניות לאתגרי העתיד

- גיבוש והפעלה של הכלים המוניטריים העומדים לרשות הבנק בשגרה ובעת משבר;
- פיתוח מודל חדש לתחזית מקרו קצרת טווח – מודל לצמיחה במשק המבוסס על הסתכלות ענפית;
- בחינת ההשפעות האפשריות של CBDC (Central Bank Digital Currency) על התיווך הפיננסי, ככל ויונפק בישראל.

פיתוח ושדרוג מודלים מוניטריים חדשניים

- ניתוח וחיזוי האינפלציה בטווח הקצר;
- פיתוח והרחבה של מודל מבני מקרו-כלכלי מעודכן למשק הישראלי, המאפשר זיהוי של זעזועים לביקוש והיצע בשווקים שונים;
- בניית מדדים לבחינת האפקטיביות של המודלים המוניטריים והרגולטוריים.

יעדי מחקר ומדיניות – פיתוח תשתית מחקרית רלבנטית לקביעת מדיניות

פיתוח תשתית מחקרית ומיקוד בסוגיות מדיניות מרכזיות

- ניתוח וחקר השלכות המלחמה על הפעילות במשק: פוטנציאל הצמיחה, ההשלכות הפיסקליות והשלכות על שוק העבודה, ועדכון המלצות מדיניות אסטרטגית לאור השלכות המלחמה;
- ייעוץ כלכלי לממשלה בתחום המדיניות הפיסקלית והשפעתה על המשק;
- גיבוש המלצות למדיניות כלכלית באמצעות מחקר בתחומים שונים: צמיחה ארוכת טווח ופריון במשק הישראלי; שוק העבודה; שוק הנדל"ן וענף הבנייה; התשתיות וההשקעות במשק; השווקים והמוסדות הפיננסיים; מדיניות הרווחה, כולל מערכת הבריאות והסיעוד; השפעות כלכליות וחברתיות של הזדקנות האוכלוסייה; התחרות במשק; פיתוח ההון האנושי, לרבות מיומנויות ושיפור מערכת החינוך; קידום הידע והמדיניות בנושא החברות הערבית והחרדית בישראל; המדיניות בתחום האנרגיה והסביבה;
- מעקב וניתוח של ההתפתחויות בשוק הדיור ;
- השלכות תהליך הדה-גלובליזציה והפרגמנטציה בכלכלה העולמית על כלכלת ישראל, במיקוד על סחר חוץ;
- הערכת ההשפעה של כניסת הבינה המלאכותית על הכלכלה הישראלית והשלכותיה על המדיניות;
- קידום מחקר מקרו-כלכלי בהתאם לאמות מידה בין-לאומיות;
- חיזוק שיתוף הפעולה עם מוסדות אקדמיים בישראל בחקר כלכלת ישראל;
- המשך שיפור וקידום היכולת לגבש המלצות לפעולה אל מול ההתפתחויות השוטפות בסביבה החיצונית, באופן פרואקטיבי ובטווח זמן קצר;
- קידום תשתית סטטיסטית עבור תנועות הון במשק הישראלי (FLOW OF FUNDS);
- בנייה פרואקטיבית של תמונה מקיפה ועדכנית המשקפת את ההתפתחויות והמגמות במערכת הפיננסית, הכלכלית, והגיאופוליטית הגלובלית.

התאמת הארגון לאתגרי העתיד

התאמת משאבי הארגון באופן שיאפשר התמודדות אפקטיבית עם אתגרי העתיד

הון אנושי – פיתוח הון אנושי קיים ועתידי כמפתח להצלחה ארגונית לאורך זמן

קידום מוביליות ארגונית

- קידום ניידות ומעבר בין תפקידים בארגון.

התאמת תהליכי הגיוס להתפתחויות בעולם התעסוקה ולאתגרי העתיד של הבנק

- הרחבת העסקתן של אוכלוסיות הגיוון בבנק.

שימור ופיתוח הון אנושי קיים

- העצמת ההון האנושי בבנק ופיתוחו;
- קידום תהליכי למידה, ניהול קהילות ידע, ופיתוח כישורים ומיומנויות העתיד.

נתונים ומידע – יישום חידושים בתשתיות נתונים ומידע לשיפור ביצועים והשגת מטרות הבנק

הרחבה וגיוון מקורות נתונים, כולל נתוני זמן אמת, נתוני עתק ונתונים לא מובנים, והנגשה אינטואיטיבית שלהם

- פיתוח מודלים סטטיסטיים לחיזוי אינדיקטורים כלכליים המבוססים על מידע לא מסורתי (Non-Traditional Data), לצורך הערכת מצב הכלכלה בישראל בתקופות של אי-וודאות;
- הטמעת כלים לשם ניתוח נתוני עֵתֶק;
- הרחבת ההנגשה של נתונים, תוצרים ופרסומים תקופתיים, לרבות באתר בנק ישראל, לציבור ולמקבלי ההחלטות.

הסדרה רוחבית של ניהול הנתונים, יצירת שפה ארגונית אחידה לניהול הנתונים

- פיתוח אב-טיפוס לתחקור מידע פרטני אינטגרטיבי לקבלת החלטות;
- קידום ממשל נתונים ומבנה נתונים בהתאם לתקן SDMX (תקן בין-לאומי להחלפת מידע וניהול נתונים בין בנקים מרכזיים ומוסדות בין-לאומיים – Statistical Data and Metadata Exchange).

טכנולוגיה – שדרוג תשתיות ותמיכה בטרנספורמציה דיגיטלית, תוך ניצול הפוטנציאל של טכנולוגיות חדשות

אימוץ טכנולוגיות מתקדמות לקידום יעדי הבנק, תוך ניהול הסיכון הנובע מהן

- קידום, פיתוח ושדרוג של תשתיות המחשוב בבנק ובענן.

יצירת סביבת עבודה מתקדמת ויציבה לעובד המותאמת לעולם עבודה משתנה וגמיש

- מתן פתרונות טכנולוגיים חדשניים הכוללים פיתוח והטמעה של מערכות מידע, כלים ויישומים.

הטמעת כלים ויישומים רלבנטיים שישמרו את הארגון בחזית הקידמה הטכנולוגית

- היערכות לאימוץ טכנולוגיות משבשות;
- התייעלות באמצעות שימוש בבינה מלאכותית;
- חיזוק מערך הסייבר בבנק ישראל ואבטחת השימוש בבינה מלאכותית.

תשתית פיזית

מתן מענה לגידול העתידי בכוח אדם והתייעלות בניהול נכסי הבנק

- שדרוג התשתיות הפיסיות ומתן מענה לצרכים עתידיים של הבנק.

תהליכי עבודה

לקיים תהליכי עבודה יעילים ואפקטיביים שיסייעו במימוש מטרות הבנק

אפקטיביות, חדשנות ויוזמה – לאמץ גישה של שיפור מתמיד, לפיה תהליכים נבחנים ומותאמים באופן שוטף, תוך עידוד חדשנות ויוזמה

טיפול תהליכי עבודה אינטגרטיביים ואפקטיביים תוך שקיפות במידע ובידע

- ייעול ופישוט תהליכים ארגוניים;
- הטמעת כלים ממוחשבים ודיגיטציה של תהליכים;
- הגברת האגבור (סינרגיה) ושיתוף הפעולה;
- קידום תרבות ניהול סיכונים בבנק.

קידום תרבות ארגונית מעודדת חדשנות ויוזמה

- הטמעת ערכים של חדשנות, שותפות ויוזמה;
- הטמעת מערכות לניהול אפקטיבי של משימות והחלטות;
- הטמעת שימוש בכלי AI להתייעלות בתהליכי העבודה.

פיתוח שיתופי פעולה עם גורמים בינלאומיים מובילים

- הידוק של שיתוף הפעולה ושל התיאום עם בנקים מרכזיים ומוסדות פיננסיים בין-לאומיים; בפרט בנושאים של קהילה וחינוך פיננסי (עם גופים כגון IMF, OECD INFE – International ; Network on Financial Education);
- ניהול ועדת מטבע חוץ מקומית במסגרת החברות של ישראל ב-GFEC (Global Foreign Exchange Committee).

בחינת ההיבטים השונים של שימוש בפלטפורמות חברתיות לטובת תקשור מסרים לציבור – לרבות מסרים מתחום המדיניות

- העמקת ההסברה לציבור על מדיניותו של הבנק ועל פעולותיו באמצעות פרסומים, אירועים ופלטפורמות אינטרנטיות ודיגיטליות, תוך בחינת הרחבת השימוש בפלטפורמות חברתיות לטובת תקשור מסרים;
- קידום הסברה פיננסית והסברה על פעילות הבנק לקהלים ומגזרים שונים ולציבור הרחב;
- שדרוג מרכז המבקרים של הבנק.