

דברי הסבר לדוחות הכספיים 2002

1. קווי ההתפתחות העיקריים

הנכסים העיקריים במאזן של בנק ישראל הם יתרות מטבע החוץ (87 אחוזים מסך המאוזן), וההתחייבויות העיקריות הן הפיקודון בגין מכירות של מלואה קצר מועד לציבור והפיקדונות לזמן קצר של הבנקים, מהווים 61 אחוזים מהמאוזן. השינויים העיקריים במאזן הבנק ב-2002 הם: גידול של יתרות מטבע החוץ ב-9.5 אחוזים, במונחי שקלים, תוצאה הפיהות שהייתה השנה; הלואה מיוודת, בהיקף של כ-2 מיליארדי ש"ח, אשר ניתנה בנובמבר ל"בנק לפיתוח התעשייה", שנקלע לקשיי נזילות; תחלופה בין המקם שנמכר לציבור, שגדל ב-8.7 מיליארדי ש"ח, לפיקדונות לזמן קצר של הבנקים בישראל, שיורדו ב-10.5 מיליארדים; ורידת של פיקדונות הבנקים במטבע חוץ, בעיקר בגלל הקטנה של שיעורי הנזילות המשניות במטבע חוץ.

השינויים העיקריים בהכנסות הבנק ובהוצאותיו ב-2002 נובעים משינויים בשיעורי הריבית בארץ ובעולם ומהינויים במחירים של ניירות ערך ("רווחי הון"). השנה היו לבנק הכנסות בהיקף ניכר מהפרשי שערים ממומשים על נכסים והתחייבויות הנוקבות במטבע חוץ.

ЛОח 1
הפרשי שערים בגין התאמת יתרות הנוקבות במטבע חוץ לשער היציג,
2001 ו-2002
(במיליאוני ש"ח, מחיריים שוטפים)

2002	2001	נכסים
12,258	7,387	יתרות מטבע חוץ
11	12	אשראי לממשלה - קרנות דו-לאומיות
190	42	מוסדות כספיים בין-לאומיים
449	525	נכסים אחרים - עסקות החלוף בין השקל החדש לדולר של ארה"ב
		התחייבויות
-1,489	-1,746	פיקדונות הממשלה
-687	-874	פיקדונות התאגידיים הבנקאים במטבע חוץ
-100	-35	מוסדות כספיים בין-לאומיים
-11	-13	פיקדונות של الكرן הדו-לאומית
10,622	5,298	סך הכל
		הפרשי שערים ממומשים
931	73	הפרשי שערים לא ממומשים
9,691	5,225	

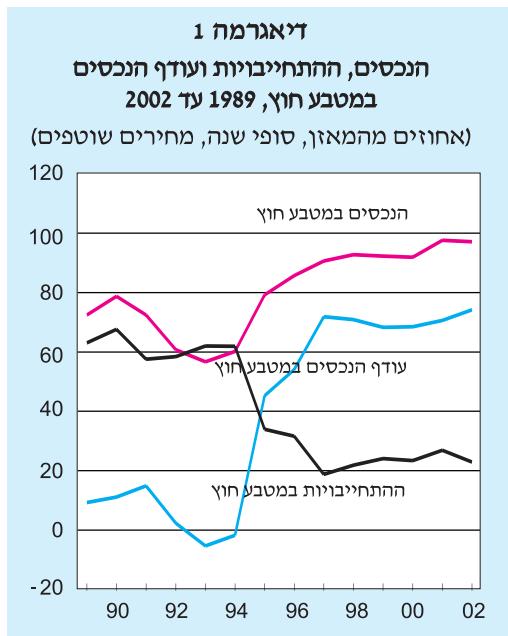
במהלך 2002 התגלתה ב"בנק למסחר" מעילה, שבעיטה קרס הבנק. בנק ישראל נתן למפקדים בו ערבות, והוצאות (נטו) – ב-2002 ובעתיד – בגין קriseתו מוערכות בכ- 350 מיליון ש"ח. הוצאות אלו נזקפו בהוח חוץ וההפסד של 2002. יתרות מטבח החוץ גדרו ב-2002 הוא הגורם העיקרי לגידול של השנה ב- 2.3 מיליארדי דולרים. הפיחות שהייתה ב-2002 הוא הגורם העיקרי לגידול של יתרות במונחי שקלים, שייערוו 9.5 אחוזים.

ב-2001 ירדו שיעורי הריבית בעולם, ובעקבותיהם ירדו התקבולים מריבית על השקען של יתרות מטבח החוץ. עם זאת חביבה ירידת הריבית לעליית מחיריהן של איגרות החוב ("רוחוי הון"), שהייתה גדולה בתקובלי הריבית. ב-2002 הושפטו שיעורי הריבית ירדו, אך קצב ירידותם התמתן, ולפיכך רוחוי הון שנוצרו בשנה זו לא הדביקו את הירידה בתקובלי הריבית.

הכליים העיקריים שבאמצעותם בנק ישראל מנהל בשנים האחרונות האחרונות את מדיניותו המוניטרית הם מילואה קצר מועד ופיקדונאות שקליםים לזמן קצר של הבנקים עצמם. בשנת 2002 נבלמה מגמת הירידה של שיעורי הריבית בארץ, שנמשכה שלוש שנים (לוח 7). בדצמבר 2001 הורדה ריבית בנק ישראל ב-2 נקודות אחוז, ל-3.8 אחוזים. רמת זו נשאה בעינה בחודשים ינואר ופברואר, אך בمارس 2002 חולב בהעלאות מתונות של הריבית, וביוני וויל' היא העולתה ב-2.5 ו-1.2 נקודות אחוז, בהתאם – תוצאת ירידת במהלך שיעוריה בשנים 2001 ו-2002 6.8 ו-6.9 אחוזים, בהתאמה – תוצאת ירידת במהלך 2001 ועליה ב-2002 (שיעור הריבית הממוצע על הפיקדונות לזמן קצר והמק"ם שבידי הציבור היה ב-2002 6.6 אחוזים, לעומת 7.2 אחוזים ב-2001). הסרת המגבלה מעלה תקרת המק"ם, שנכנסה לתוקף בתחום 2002, מאפשרת להגדיל את מכירות המק"ם לציבור תוך הקטנה של יתרת הפז"ק. סך כל יתרת הפז"ק והמק"ם קטנה במהלך 2002 בכ-2 אחוזים.

לממשלת פיקדונות שקליםים, הנמצאים זה מספר שנים בירתה חובה, ופיקדונאות מטבח חוץ, הנמצאים בירתה וכות גודלה מיתרת החובה של הפיקדונות שקליםים. סך פיקדונאות הממשלה גדל בשנת 2002 לעומת 2001 ב-3.9 מיליארדי ש"ח. הפיקדון השקלני גדל במהלך 2.6 מיליארדי ש"ח (צמצום בירתה החובה), ואילו הפיקדון מטבח חוץ היה יציב במונחי דולרים, ובמונחי שקלים הוא גדל בכ-1.4 מיליארדי ש"ח, בגלל הפיחות.

הגידול של פיקדונות הממשלה נבע מספיגת של הממשלה בהיקף של 7.6 מיליארדי ש"ח, וכגンドה תלומים שלח לחו"ל בסך 2.6 מיליארדי ש"ח (0.5 מיליארד דולרים) ולבנק ישראל בסך 1.2 מיליארדי ש"ח.



1 בנק ישראל עשה שימוש בכלים נוספים, המציגים אף הם בדוחות הבסטפים: הלוזות מוניטריות, עסקות החלף ש"ח-долר ומכירת אופציות על הדולר. עד אוקטובר 2001 היו נהוגות גם עסקות החלף של איגרות חוב ממשלוות במק"ם. משקלם של כלים אלו קטן מזה של המילואה קצר המועד והפיקדונאות לזמן קצר.

בסיס הבכט (מוזמנים ופיקדונוט ע"ש של הבנקים בנק ישראל) עליה ב-2002 ב-1.4 מיליארדי ש"ח, לאחר גידול של 4.4 מיליארדים ב-2001 (לוחות 3 ו-5). ברובו הראשון של השנה ספגה הממשלה באמצעות גiros הון מקומי, אולם בהמשך השנה, ובעיקר בסופה, היא הזורימה בהיקף ניכר. בסיכון שנתי היא ספגה, כאמור, כ-7.6 מיליארדי ש"ח. מנגד, הזורמים בנק ישראל במהלך 2002 9.3 מיליארדי ש"ח. הгалואה ל"בנק לפיתוח התעשייה" הזורימה כ-2 מיליארדי ש"ח; הזורמת בנק ישראל הנובעת ממהפעלת המדיניות המוניטרית התבטאה בעיקר בהקטנה של מיצרך המקיים והפזק כ-1.9 מיליארדי ש"ח ושל תשומות הריבית לבנקים על פיקדונוט אלוי כ-4.6 מיליארדי ש"ח; בשנת 2002 – כמו בכל השנים מאז 1998 – לא קנה בנק ישראל מהציבור מטבע חוץ ולא מכר לו מטבע חוץ.

הסכום של שטריו הבכט והמעות עליה במהלך שנת 2002 ב-1.1 מיליארדי ש"ח, ובמחירים קבועים הוא לא השתנה. ב-2001 הייתה עליה מהירה, 2.2 מיליארדי ש"ח, שיוכסה בחלוקת למלחמות הטרוור של הפלשתינים, שהביאה להגברת השימוש במזומנים. הייבותה היחסית במלאי המזומנים נבעה, כנראה, מסיום תהליך ההתאמה למעקב הביטחוני, מההאצה בעליית הריבית הריאלית.

* * *

בשנת 2002 היו לבנק ישראל רוחחים נקיים של 1.7 מיליארדי ש"ח, לעומת רוחחים של 0.9 מיליארדי ב-2001. גידול הרוחחים נבע בעיקר מהפרשי שערים שמומשו ומהשפעות יישורות ועקבות של השינויים בשיעורי הריבית, שבמהלך השנה עלו בארץ וירדו בעולם.

השקל פחת ב-2002 ביחס לסל המטבעות ב-13 אחוזים, לעומת פיוחות של 7 אחוזים ב-2001. (הairo התזוזק ב-2002 בשוקי העולם, ושיעור הפיחות של השקל לעומתו היה כ-27 אחוזים; לעומת הדולר פחת השקל ב-7 אחוזים). כיוון שלבנק עודף נכסים על התchiaיות במטבע חוץ (79 אחוזים מנכסי הבנק נקובים במטבע חוץ או צמודים למטבע חוץ, אך רק 23 אחוזים מהתחיהיות נקובים במטבע חוץ או צמודים למטבע חוץ), הביא הפיחות להגדלה ניכרת של סך כל הפרשי השערים. הפרשי שערים הנعزרים בגין נכסים והתchiaיות שאינם נמכרים (או נפרעים) מוגדרים כהפרשי שערים לא-מומשים ונזקפים בחשבונות השיעור במאזן הבנק; הפרשי שערים בגין נכסים והתchiaיות הנמכרים (או נפרעים) במהלך השנה מוגדרים כהפרשי שערים ממומשים ונזקפים בחשבון הרווח והפסד. השימוש של הפרשי שערים מחושב ממועד רכישת הנכס או ההתחיה (גם אם הרכישה הייתה בשנים קודמות) ועד למועד המכירה.² הויאל וב-2002 היקף המכירות של נכסים והתchiaיות במטבע חוץ היה קטן יחסית, רוב הפרשי השערים שנוצרו (9.7 מיליארד ש"ח מתוך 10.6 מיליארדים) לא מומשו, והתווסף לחשבונות השיעור המאזניים.

² אם הפרשי השערים הללו-מומשים המעצברים נמצאים ביתרת חובה, הם נזקפים בחשבון הרווח והפסד באותה שנה, עד לפני מימושם. ראו גם ביאור 1ב, 1ג, ט, 14 לדוחות כספיים אלה וכן דברי הסבר לדוחות הבכסיים לשנת 2000.

בנק ישראל שומר על הרכב מטביעי קבוע בהתאם לסל השימושים של יתרות מטבע החוץ, וכך התחזוקות של מטביע מסוים מגדילה את משקלו של המטביע שהתחזק בתיק מעבר למשקלoso בסל השימושים; כדי לחזור להרכיב הקבוע בנק ישראל מוכר חלק מהיתרות באותו מטביע. במהלך 2002 התחזק האירו במידה משמעותית, ובנק ישראל מכר חלק מיתרות מטביע החוץ באירו. מכירות אלו הן הגורם העיקרי למימוש של הפרשי השערים בהיקף של 0.9 מיליארד ש"ח ב-2002. (ב-2001 – 0.1 מיליארד).

ב-2002 היו לבנק ישראל הנוסות נטו מריבית בהיקף של 0.4 מיליארד ש"ח, לעומת הוצאות של מיליארד ש"ח אשתקד. הגורם העיקרי לשינוי זה הוא ירידה של 0.8 מיליארד ש"ח בריבית שבנק ישראל משלם בגין המק"ם והפז"ק.

תשולומי הריבית בגין המק"ם נקבעים לפי שיעורי הריבית השוררים במועד ההנפקה של הסדרות השונות. כיוון שהמק"ם מונפק לתקופות של עד שנה, תשולומי הריבית בשנה מסוימת מושפעים משיעורי הריבית של השנה השופטת ושל זו שקדמה לה. במהלך 2001 ובתחילת 2002 היו שיעורי הריבית המקומותיים במוגמת ירידה, דבר שהביא לעלייה של כ-3 אחוזים בתשלומי הריבית של בנק ישראל לציבור בגין המק"ם, בעוד שיתרת המק"ם המומוצעת המוחזקת בידי הציבור גדלה ב-26 אחוזים. הפיקודנות לזמן קצר של הבנקים בנק ישראל הם לתקופות קצרות (עד חודש), וכך הרים דומה לריבית

לוח 2 אינדיקטורים לרווחים של בנק ישראל, 1990 עד 2002

השנה	הרווח (זהפסד)	הפרש שערים במטבע חוץ בסוף השנה	עדיף הנכסים במטבע חוץ בסוף השנה	שינוי שער סל המטבעות במהלך השנה	מונומשים ¹	שיעור הריבית (ממוצע שנתי)	רווחים		RowIndex	RowIndex
							RowIndex	RowIndex		
							RowIndex	RowIndex		
							RowIndex	RowIndex		
14.4				10.6		1.5		0.5		1.5
15.5				11.2		2.0		0.8		1.9
12.1				16.3		0.3		0.6		1.7
10.7				6.3		-0.8		-0.2		1.3
12.7				5.7		-0.3		0.4		1.8
14.9				6.3		6.0		1.4		2.5
14.9	16.2			1.6		8.6		0.5		-0.5
13.5	13.9			4.1		17.5		2.1		-1.1
11.5	11.9			20.4		18.4		13.1		10.9
11.8	12.2			-3.2		17.7		-3.5		-8.7
8.9	9.4			-5.5		18.0		-3.7		-6.7
6.5	6.9			7.0		18.7		0.1		0.9
6.6	7.0			13.0		20.2		0.9		1.7

(1) עד שנת 1999 הוגדרו כל הפרשי השערים כמומומים.

בנק ישראל, שבמוצעו שנתי לא השתנתה השנה (7 אחוזים). הפז"ק ירד בשנת 2002, בממוצע, ב-28 אחוזים, דבר שהפחיתה את הוצאות הריבית של בנק ישראל בגינו ב-28 אחוזים. סך הוצאות הריבית בגין מיצרך המק"ם והפז"ק ירד מ-5.5 מיליארדי ש"ח ב-2001 ל-4.7 מיליארדים ב-2002.

הירידה של שיעורי הריבית בחו"ל נמשכה ב-2002, וכך גם קטנו תקובל הריבית על יתרות מطبع החוץ ב-116 מיליון דולרים. לצד זאת הביאה הירידה של שיעור הריבית לעליית המחרים של איגרות חוב בחו"ל – "רווחי הון" – ב-39.1 מיליון דולרים, עליה שפיצה על הירידה בשיעורי הריבית. (Ashtonkr התקבולם מריבית ירדו ב-22.7 מיליון דולרים, ורווחי הון היו 56.9 מיליון דולרים).

בסוף אפריל 2002 התגלתה מעילה ב"בנק למסחר", ועם גיליה נتفس הבנק על ידי בנק ישראל, ומונה לו מנהל מורשה. כשהתברר מידות גודלה של וDAOות שהיקף המעליה גדול מהונן של הבנק, הוחל בהליך של פירוק. לשם הגדלת השקיפות של התהילה פנה בנק ישראל לבנות הנכסים הרשמי, וזה מינה שני מנהלים מיוחדים, העוסקים מאז בפירוק הבנק.

כדי להקטין את הנזק לציבור המפקדים ב"בנק למסחר" ולמנוע את התערערות האמון של הציבור במערכות הבנקאות, נתן בנק ישראל, באישור הממשלה, ערבות למפקדים ב"בנק למסחר" שאינם בעלי עניין ואין קשוריהם במעילה. הערבות לכל פיקדון היא מלאה (100 אחוזים) עד לסכום של 4 מיליון ש"ח ובשיעור של 55 אחוזים על החלק שמעל 4 מיליון. המנהלים המיוחדים פועלם למיושע ערבות אלו, וכן מתחזקים את תיק האשראי של הבנק.

לפי הערכות בעת חתימת דוחות כספיים אלו, הסתכמנה ההוצאות (נטו) של בנק ישראל בגין ה"בנק למסחר" בכ-350 מיליון ש"ח. ההוצאות הן בעיקר על חשבון הערבות למפקדים בגין הכנסות מאשראי שנitin ללקחות הבנק. עד 31/12/02 שולמו על חשבון הערבות כ-100 מיליון ש"ח, והיתרה תשולם בעtid בהתאם לבדיקות שעורכים המנהלים המיוחדים. הוצאות אלו מוצגות בדוח הרווח וההפסד בסעיף "הוצאות אחרות".

(ראו ביאור 29).

2. סעיפים נבחרים

a. יתרות מطبع החוץ

רוב הנכסים של בנק ישראל הם יתרות מطبع החוץ, שהסתכו בסוף שנת 2002 ב-23.7 מיליארדי דולרים. בממוצע שנתי על יתרות מطبع החוץ ב-2002 ביחס ל-2001 ב-1.6 אחוזים. שינויים ב יתרות מطبع החוץ נובעים מ פעולות של הממשלה, של הבנקים המסתדרים ושל בנק ישראל.

הממשלה מקבלת סיוע ממשלה ארה"ב ומג'יסט, ברוב השנים האחרונות, הון בשוקים בחו"ל. לצד זאת יש לה הוצאות בطبع החוץ לשם החזר חובותיה בחו"ל, והוצאות אחרות, וכך תרומה יתרות מطبع החוץ יכולה להיות חיובית או שלילית. במהלך 2002 קיבלה הממשלה סיוע כלכלי מארה"ב בסך של כ-7.0 מיליארדי دولارים, בעיקר על חשבון הסיום של שנת 2001. רוב הסיום של שנת התקציב האמריקאית

3/2002 יינתן ב-2003). במהלך 2002 היה גiros הימון הממשלתי בחו"ל (ללא בונדס) כ- 0.4 מיליארד דולר (בדומה לגiros ב-2001). את יתרת צורכי מطبع החוץ שלה מימה המשללה מיתרות מطبع החוץ המוחזקות בנק ישראל. המשיכות לביצוע תשלומיים בחו"ל בגין הוצאות שוטפות, תשלומי ריבית והחזרי הלוואות הסתכמו ב-2002 ב- 0.5 מיליארד דולר, לעומת 1.3 מיליארדים ב-2001.

לבנקים המסתరים פיקדונות מطبع חוץ, שרובם מיועדים למילוי חובות הנזילות וחלקם פיקדונות חופשיהם. ביון ש-1998 נמנע בנק ישראל מההטרבות בשוק מطبع החוץ (קנייה ומכירה), שינוי בסך פיקדונות הבנקים מطبع חוץ משמעו שינוי מקביל ביתירות מطبع החוץ.

באוגוסט 2002 הוחל בתקינה הדרגתית של חובות הנזילות המשנית מطبع חוץ (ראו להלן "חשבונות התאגידים הבנקאים"), והדבר אפשר לבנקים להקטין את פיקדונות הנמ"ב בנק ישראל ב-1.1 מיליארדי דולר. ברכיבים האחרים היו שינויים קטנים, ובavr הכלול משכו הבנקים מהתארות כמייליארד דולר.

לבנק ישראל הכנסות מההשקעות יתרות מطبع החוץ בחו"ל, ואלה תורמות להגדלת היתירות. בעבר היה הבנק מתרבע בשוק מطبع החוץ, דבר שהשפיע על גודלן של היתירות. בשנים 1995-1997 נאלץ הבנק לknoot מطبع חוץ מהציבור בגין מחויבותו להגן על האבול התיכון של רצועת הנזード. מאז 1998 הוא, כאמור, לא מכיר מطبع חוץ בארץ, וכך לא הייתה לגוזם והשפעה על גודלן של היתירות בשנים האחרונות. בשנות 2002 הסתכמה תרומות בנק ישראל ליתירות ב-2.2 מיליארדי דולר, מתוכם הכנסות מריבית ורוחחי הון בהיקף של 1.2 מיליארדים. ההתחזקות של מספר מטבעות, בעיקר בארץ, מול הדולר התבטהה, במונחי دولارים, בהפרש שערם של מיליארדי דולר. כ- 2.0 מיליארד דולר הועברו על ידי בנק ישראל לkrn המטבע הבין-לאומית כהשתתפות בתוכנית העיסוקות הפיננסיות של krn.

בנק ישראל משקיע את יתרות מطبع החוץ בעיקר בנכסים סחרים בעלי אופק השקעה ממוצע קצר יחסית, זאת כדי להבטיח רמה נאותה של נזילות, ולמנוע סיכון של תנודות גדולות בערך התקיק בתוצאה מתנוודות אפשריות בשוקים הפיננסיים. אופק השקעה הממוצע של תיק היתירות עמד מאז 1999 על כ-16 חודשים. לקראת סוף 2002 הוקטנה אריכות חלקו הדולרי של התקיק ל-11 חודשים, וזאת בגלל עליית הסיכון של קבלת תשואת החזקה שלילית על ההשקעות בשוק האמריקאי, על רקע הרמה הנמוכה מאוד של התשואה-לפדיון בשוק זה.

הרכיב המטבעי שבו מחזק בנק ישראל את היתירות תואם זאת של הייבוא ושל פירעון החובות של המשק, ובכך הוא מצמצם את חשיפת כוח הקנייה של היתירות לשינויים בשעריו החליפין, ומכתה במידה מסוימת את הסיכון המטבעי הכרוך בחוב החיצוני של המשק. על פי גישה זו, השינויים החלים בערך היתירות והתשואה עליהן צריכים להימדר במונחי אותו הרכב מטבעי של השימושים, ולא במונחי מطبع ספציפי זה או אחר.

3. סקירה מפורטת על השקעת יתרות מطبع החוץ ראו בחלוקת של מחלקה מطبع חוץ בדוח זה.

**לוח 4
יתרות מطبع החוץ – סך הכל, הכנסות, הפרשי השערים והתשואה,
עד 2000**

שיעור השינוי					
2002	2001	2002	2001	2000	
סך כל יתרות מطبع החוץ					
(אחוזים)		(מיליאני דולרים)			
2 0	23,669	23,181	23,164		סוף השנה
2 6	23,943	23,569	22,156		ממוצע שנתי
הכנסות והפרשי השערים					
		(מיליאני שקלים)			
17,880	13,655	715			סך הכל
5,622	6,268	5,050			ריבית ורווחי חוץ
7,192	8,500	-2,490			הפרשי שערים בין הש"ח לדולר
5,066	-1,113	-1,845			הפרשי שערים צולבים בין הדולר למطبعות חוץ אחרים
		(מיליאני דולרים)			
2,212	1,194	780			סך הכל
1,172	1,465	1,248			ריבית ורווחי חוץ
1,040	-271	-468			הפרשי שערים
שיעור התשואה¹					
		(אחוזים)			
17.8	14.9	1.8			סך הכל במוני שקלים
5.2	6.4	6.9			ריבית ורווחי חוץ
12.1	8.0	-4.8			הפרשי שערים
-7.3	10.6	12.9			סך הכל במונחי אירו
9.9	5.1	4.6			סך הכל במונחי דולרים
5.2	6.4	6.9			ריבית ורווחי חוץ
5.2	6.4	6.8			במוני השימושים ² של יתרות מطبع החוץ
5.0	6.1	6.8			"תשואת הסמן" ("benchmark")

1) שיעורי התשואה המוצגים במונחים שנתיים, על בסיס חישוב יומי, מתיחסים להכנסות מיתרות מطبع חוץ, כולל רווחים או הפסדים כתוצאה ממשיניות במחירים השוק.

2) ההרכבת הגיאוגרפי של הייבוא וההרכבת המטבחי של פירעון החובות של המשק.

התשואה השנתית של היתרות במונחי השימושים עד מהה השנה על 5.2 אחוזים, והיא הושפעה מירידת התשואה-לפדיון בעיקר בחלוקת הארכויים של עוקמי התשואה, בשוקי ההון של ארחה"ב ובאירופה - תוצאה של ההאטת הכלכלית הגלובלית והירידה באינפלציה הצפואה. ירידת התשואה בתבטאה בעליית מחיריהן של איגרות החוב הממשלתיות. השירוטיות שבמדידת התשואה במונחי מטבע חוץ ספציפי בולטה כשבוחנים את התשואה במונחי دولרים (9.9 אחוזים) ובמונחי אירו (7.3 אחוזים) ואת התנודתיות הגובהה של התשואה לאורך השנים במונחי כל אחד מהמטבעות האלה (לוח 4). במונחי שקלים היהתה התשואה 17.8 אחוזים, ושיקפה את הייחשות השקלה לעומת הרכיב המטברי של סל השימושים.

התשואה שהושגה על השקעת היתרות ניתנת לתשואה למדד הסמן (benchmark). המדן הוא תיק היפותטי, הכלל נכסים שונים ומשקף את אסטרטגיית ההשקעה ארכובה הטוח של הבנק. אופק ההשקעה הממוצע שלו עמד בשנים האחרונות על 16 חודשים, וזאת בהתחשב בגורמים נוספים, כסיכון הנזילות וסיכון האשראי. לקרה סוף 2002 הוחלט כאמור להקטין את אריכות הרכיב הדולרי של המדן ל-11 חודשים. תשואות השוק של הנכסים הכלולים בסמן, בכלל המטבעות, משוקללות על פי משקלותיהם של המטבעות בסל השימושים. התשואה על השקעות היתרות בפועל ב-2002, 5.2 אחוזים, הייתה גבוהה מזו של המדן (5.0 אחוזים). בניהול התיק לא חורג בנק ישראל, בדרך כלל, מן הרכיב המטברי של השימושים אלא בשיעור זעיר, ומכאן שהשפעתו של גורם זה על שיעור התשואה במונחי השימושים קטנה יחסית. עיקר התרומה של החלטות ההשקעה מתרכו בניהול אופק התקיך סביב אופק המדן ובקביעת הרכב הנכסים בו.

ב. חשבונות הממשלה

על פי החוק, בנק ישראל הוא הבנקאי היחיד של הממשלה בארץ, ולפיכך מנהלת הממשלה את כל חשבונאותה במטרע מקומי וחילק מחשבונאותה במטרע חוץ בנק ישראל. את חשבונאותה בחו"ל היא רשאית לנוהל שלא באמצעות בנק ישראל.

פיקדונות הממשלה

פיקדונות הממשלה בנק ישראל מסווגים לשוש קבוצות: (א) פיקדונות למימון התקציב; (ב) פיקדונות אחרים; (ג) פיקדון מלולה קצר מועד.
סעיף 45 (ב) לחוק בנק ישראל, קבוע כי בנק ישראל רשאי רשיין לחתם למשך התקציב, מוקדמתה ארצה לצורכי גישור זמני על פעורים בתורים המזומנים להה ביצוע התקציב, וב└בר שסר כל המקדמתה הארץ לא יעלה, בכל עת, על 1.6 אחוזים מסך כל התקציב השנהו הרגיל. החוק מותיר להגדיל את המקדמתה הארץ ל-3.2 אחוזים במשך שתי תקופהות במהלך השנה, וב└בר שכל אחת מהתקופהות לא תעלה על 30 ימים. החשב הכללי של משרד האוצר הגדר, בשנת 1997, אילו פיקדונות של הממשלה ממשים למימון התקציב בהתאם לסעיף 45(ב), ובנק ישראל קיבל סיוג זה ופועל לפיו. לפי הגדרה זו סך פיקדונות הממשלה - למעט הפיקדון לייצוב שערם (במטרע ישראל) ו"הפיקדונות האחרים" (במטרע חוץ) - משמשים למימון התקציב. הפיקדונות השקילים נמצאים ביתרת זכות

4. במהלך התקופה היו ימים ספורים בהם היו הפיקדונות ביתרת זכות.

ЛОח 5

פיקדונות הממשלה בبنק ישראל – השינויים והגורמים לשינויים, 2000 עד 2002
(מיילוני ש"ח, מחרירים שוטפים)

2002	2001	2000	
			היתרות בסופי שנים
			פיקדונות הממשלה למימון התקציב
			במטבע מקומי
			במטבע חוץ
			סך כל פיקדונות הממשלה למימון התקציב
			פיקדונות אחרים ¹
			סך הכל
3,893	-2,861	397	השינוי השנתי בפיקדונות הממשלה
			הגורמים לשינויים
			תרומות הממשלה ליתרות מטבע החוץ ²
			ספרת הממשלה
			התנועות הבسطפות בין הממשלה לבנק ישראל ³
			התאמיות ⁴
53	-22	74	

1) פיקין ייצוב שערים במטבע מקומי, פיקון אחר במטבע חוץ וציבור ריבית על פיקדונות הממשלה.
 (ראו ביאור 10 – "פיקדונות הממשלה").

2) הכנסות והוצאות של הממשלה בחו"ל, קבלת ופירעון הלוואות של הממשלה בחו"ל.

3) תשלומים ריבית ופדיון איגרות חוב ממשלוות המוחזקות בידי בנק ישראל; עמלות שונות מהממשלה;
 אשראי לממשלה – תשלום ריבית, פירעון קרן ותשלום הפרשי הצמדה וריבית על פיקדונות הממשלה
 (בשקלים ובמטבע חוץ); הפרשי שערים על פיקדונות הממשלה במטבע חוץ; העברת רווחי בנק
 ישראל.

4) כולל: ריבית שנცברה על פיקדונות הממשלה לסוף השנה; תשלום ריבית של הממשלה על אשראי
 לממשלה בגין קרנות דו-לאומיות (תשלים אלו כוללים ב"זרמת הממשלה", אך נכון, בלבד, בלבד זה,
 גם ב"תנועות בספטאות בין הממשלה לבנק ישראל"); פדיון איגרות בונדס לתנאים השוואתיים בישראל
 (הפדיון מקטין את הפיקדונות השקליים של הממשלה, אך אינו כולל בהגדלת "זרמת הממשלה").

הגדולה מיתרת החובה של הפיקדונות השקליים, בר שך הפיקדונות של הממשלה
 המשמשים למימון התקציב נמצאים, בהתאם לחוק, ביתרת זכות.

ניהול זה של חשבונות הממשלה – יתרת חובות גדולות בחולק מההפיקדונות וכגדרה
 יתרת זכות גדולה בפיקדונות האחרים – איננו שגרתי: הממשלה הייתה יכולה להקטין
 את הוצאותיה אילו המירה את פיקדונטייה המט"חים לפיקדונות שקליים – שכן הריבית
 המשולמת על פיקדונות אלו היא בשיעור ריבית ה"פריים" בארץ, וזה הייתה מרבית
 השנים האחרונות גבוהה מהצירוף של שיעור הריבית ששולם על פיקדונות הממשלה

במט"ח ושיעור הפיחות; ואולם, הוואיל ולממשלת תשלומיים במטבע חוץ, ניהול של חלק מהפיקדונות במטבע חוץ מקטין במידה מסוימת את הסיכון המטביי הכרוך בהחזקת יתרות במטבע מקומי שאמורות למן תשלומיים במטבע חוץ.

כספי הערבויות שלוותה הממשלה שמשו ברובם למימון הוצאה, והחלק קטן מהם הולווה למגזר הפרטי. תשלומי הריבית בחו"ל בגין חלק הערבויות ששמש למימון התקציב אמורים להירשם כהוצאות הממשלה, לעומת זאת תשלומי הריבית בגין אותו חלק שהולווה למגזר הפרטי אינום נרשמים כהוצאות הממשלה, והריבית המתקבלת מהמנוגר הפרטי בגין אותו חלק אינה נרשמת כהכנסה של הממשלה.

הממשלה מוחילה שיטת מדידה זו על פיקדון הערבויות: הריבית שימושם בנק ישראל על פיקדון הערבויות אינה נרשמת כהכנסה של הממשלה, והריבית שמושלמת לחו"ל על החלוות שגדלו אותו פיקדון אינה נרשמת כהוצאות של הממשלה. הוואיל והממשלה השתמשה, במהלך השנים, בכספי הערבויות שלוותה בחו"ל, והיות שפיקדון הערבות, המוגדר כאמור כמשמעותו של מימון התקציב ונמצא ביתרת זכות משמש לקיזוז יתרת החובה בפיקדונות השקליים של הממשלה בנק ישראל, תשלומי הריבית על כספים אלו הם הוצאה ממשתית, שהיתה אמורה להיכلل כהוצאות הריבית שלה. באופן זה הממשלה מקטינה את הרישום של הוצאותיה בחו"ל אף על פי שהיא השתמשה ברוב הכספיים שלוותה למימון התקציב.

הפיקדונות של הממשלה למימון התקציב גדלו ב-2002 בכ-4 מיליארדי ש"ח. הפיקדונות המת"חים הכלולים בהגדלה זו, שכולם נקובים בדולרים, היו יציבים במונחי Dolars, והפichtetו שהיא השנה הגדיל את שוויים במונחי שקלים ב-

1.4 מיליארדי ש"ח. הפיקדונות השקליים, הנמצאים זה שנים רבות ביתרת חובה, גדרו ב-2.6 מיליארדי ש"ח (הקטנה של יתרת החובה ראו ביואר 10 ולוח 5). ב-2001 קטן דן הפיקדונות המת"חים (במונחי Dolars) והן הפיקדונות השקליים.

במהלך 2002 ספגה הממשלה מהכיבור 7.6 מיליארדי ש"ח. (ב-2001 4.3 מיליארדי ש"ח) ספגה זו שימושה, כאמור, להגדלה של פיקדונתייה בנק ישראל וכן לתשלומיים שלא בחו"ל בהיקף של 2.6 מיליארדי ש"ח (0.5 מיליארד Dolars) ולתשומים לבנק ישראל.

התנויות הבכסיים בין הממשלה לבנק ישראל הסתכמו ב-2002 ב-1.2 מיליארדי ש"ח, והעקריות שהבן היה תשומים של הממשלה בגין חובות עבר ("מקדמות ארכות מועד") בסך של 1.3 מיליארדי ש"ח.

הפיקדונות השקליים של הממשלה היו ב-2002, כאמור, ביתרת חובה, אך עקב הספיגה שלה, בעיקר בראשון הראותון, קטנה יתרת החובה הממוצעת, והריבית שהיא שילמה בגין ירדה מ-0.9 מיליארדי ש"ח אשתקד ל-0.5 מיליארד השנה.

⁵ במלים אחרות: הממשלה משלם בחו"ל ריבית על סך החלוות שנלקחו בחו"ל. הריבית המשולמת בגין החלוק שהולוה למגזר הפרטי אינה נרשמת בסטטיסטיקה של הוצאות הממשלה, שכן אלו אמורים לכלול תשומי ריבית על הלוות שמשו למימון הוצאות הממשלה.

על פיקדונות הסיווע והערכיות משלם בנק ישראל ריבית בשיעור של הריבית המשולמת על שטרי אוצר של ארה"ב שהטוח עד לפדיונים 6 חדשים. (על הפיקדונות השוטף לא משולמת ריבית). במהלך 2002 לא השתנתה יתרת פיקדונות אלו לעומת 2001, והריבית ששולם בגנים הייתה 0.4 מיליארד ש"ח. (ב-2001 - 0.7 מיליארד).

המקדמות ארכות המועד

המקדמות ארכות המועד הן הלוואות שניתנו בעבר הרחוק לממשלה למימון הגירעונות התקציביים. הלוואות אלו נושאות ריבית, ורובן צמוד לשער החליפין של סל המטבעות הראשון. הפרשי העמدة על מקדמות ארכות משולמים כאשר השער של סל המטבעות הראשון בסוף השנה השוטפת גבוהה האחרון שבגינו שילמה הממשלה הפרשי העמدة. בשנים 2000-1999 היה ייסוף של הש"ח לעומת סל המטבעות הראשון, וב-2001, שבה הייתה פיה, שער הסל לא הגיע לרמה של סוף 1998; לבן בשנים 2001-1999 לא נגנו הפרשי שעירים בגין המקדמות ארכות המועד. ב-2002 פחת השקל כנגד סל המטבעות הראשון ב-18.3 אחוזים, אולם השער היה גבוה רק ב-7 אחוזים מרמתו בסוף 1998, וכך שילמה הממשלה הפרשי העמدة רק בסך של 0.3 מיליארד ש"ח. כמו כן היא שילמה ריבית בסך של כ-0.5 מיליארד ש"ח ופרעה קרן בסך של 0.5 מיליארד.

המילואה קצר המועד

הפיקדון בגין מכירות של מילואה קצר מועד לציבור הוא באופן פורמלי פיקדון ממשלתי, אולם הממשלה אינה רשאית להשתמש בו לפולחנה הרגילה, ובנק ישראל משתמש בו ליישום המדיניות המוניטרית. היתרתו של המילואה קצר המועד הייתה בעבר מוגבלת על פי חוק בתקרה, ששונתה מדי פעם בפעם. בדצמבר 2001 סוכם על ביטול התקירה, והחוק תוקן בפברואר 2002.

במהלך 2002 מכר בנק ישראל לציבור מ"ק"ם בסכום של כמילייארד ש"ח בממוצע לחודש, מעבר למיחזור הפדרוניות, תוך החלפה הדרגתית של הפיקדונות לזמן קצר של הבנקים, שאינם صالحים, במק"ם, הנ Sachar בבורסה. יתרת המק"ם בסוף 2002 הייתה גבוהה ב-25 אחוזים מאשר בסוף 2001, ואילו יתרת הפו"ק הייתה נמוכה יותר ב-23 אחוזים. שייעור הריבית המוצע ששילם בנק ישראל על המק"ם היה השנה 6.3 אחוזים (ב-2001 - 7.6 אחוזים) - תוצאה של שיורי תשואה נמוכים יחסית במחצית השנייה של 2001 ובמחצית הראשונה של 2002 (כ-6 אחוזים) ועליה משמעותית של שיורי התשואה ביולי ואוגוסט (ל-9-8 אחוזים).

ג. חשבונות התאגידים הבנקאים

פיקדונות העו"ש של התאגידים הבנקאים בנק ישראל במטבע ישראלי משמשים למילוי חובת הנזילות של הבנקים, בהתאם להוראות בנק ישראל, ולסילקה של תשלוםם השונים המתבצעים באמצעות הבנקים. (ראו להלן בפרק "מערכות התשלומים והטליקה בישראל"). פיקדונות אלו גדלו ב-2002 אך מעט - מ-4.4 מיליארדי ש"ח ב-2001 ל-8.7 מיליארדים.

פיקדונות העו"ש של התאגידים הבנקאים משמשים לביצוע של רוב התשלומיים הממשלה ולגבייה של חלק מהמסים והתקבולים האחרים עבורה. חלק קטן מתשלומי

הממשלה מתבצעת באמצעות בנק הדואר, שאיננו מוגדר כתאגיד בנקאי, ואילו חלקו של בנק הדואר בגביה תקבולי הממשלה (בעיקר מסים ותשומי חובה אחרים) גובה יותר. מהאומדנים המוצגים בלוח 6 עולה, כי הממשלה הזרימה בשנת 2002, באמצעות הבנקים המשחררים, 0.9 מיליארד ש"ח, וכי הציבור משך מההתאגידים הבנקאים מזומנים בהיקף של 8.9 מיליארדי ש"ח, שרובם (7.7 מיליארדי ש"ח) יועד לתשלומים לממשלה באמצעות בנק הדואר, תשומים המתבצעים במידה רבה במזומנים.

פיקדונות התאגידים הבנקאים במטבע חוץ משמשים ברובם נגד חובת הנזילות של בנק ישראל. מאוגוסט 2002 מופחתת חובת הנזילות המשנית באחו אחד לחודש עד לביטולה המתוכנן באפריל 2003. (חובת הנזילות המשנית הייתה בשיעור של 10 אחוזים, ובסוף דצמבר 2002 היא עמדה על 4 אחוזים. ראו גם ביורו 12). במנוחי דולרים קטנים פיקדונות הבנקים בבנק ישראל במטבע חוץ מ-2.4 מיליארדי דולרים בסוף 2001 ל-1.5 מיליארדים בסוף 2002 – כאמור, בעיקר עקב הקטנת חובת הנזילות המשנית.

בעסקות ההחלף שקל-долר, שבחן בנק ישראל לעומת מהתאגידים הבנקאים שקלים ומלואה להם דולרים לתקופה מקבילה, לא היה שינוי באربع השנים האחרונות, והיקפן עמד על 1.4 מיליארדי דולרים. בנק ישראל שלם לתאגידים הבנקאים ב-2002 ריבית בהיקף של כ-0.5 מיליארדי ש"ח. (אשתקד – 0.2 מיליארדי ש"ח). הפרשי השערים על עסקות ההחלף (הממומשים והלא-ممומשים) הסתכמו ב-2002 ב-0.4 מיליארדי ש"ח. (ב-2001 – 0.5 מיליארדי).

בהלוואות המוניטריות שבנק ישראל מעמיד לרשות התאגידים הבנקאים לא חל השנה שנייה מוחoti, ויתרתן דמתה לו של 2001 – 0.8-0.9 מיליארדי ש"ח. השיעור הממוצע של הריבית על ההלוואות המוניטריות (ללא הלוואה המיוחדת לבנק לפיתוח התעשייה") היה בשנת 2002 6.6 אחוזים, לעומת 6.5 אחוזים בשנת 2001 (לוח 7).

באוגוסט 2002 נקלע ה"בנק לפיתוח התעשייה" ל��שי נזילות, לא היה יכול לעמוד בהתחייבויותיו ונכנס ליתרת חובה בלתי מאושרת בבנק ישראל⁶. כדי ליצב את הבנק באופן מיידי, לאפשר את המשך פעילותו הסדירה ולמנוע השפעות שליליות על חלקים אחרים של מערכת הבנקאות, כיבד בנק ישראל חיבום שלו, אך חייב אותו בריבית הנהוגה במרקטים שבנקים נקלעים ליתרת חובה בנק ישראל.

במקביל התנהלו דיונים עם הממשלה, שהיא הבעלים העיקריים של הבנק, ועם הנהלתו, והחולט כי הנכסים וההתחייבויות של הבנק ימכרו במלואם עד סוף נואר 2003. בנק ישראל נענה לבקשתו של ה"בנק לפיתוח התעשייה" – העמיד לרשותו הלוואה מיוחדת, שמסגרתה 2,200 מיליון ש"ח, והקטין בדיעבד את שיעור הריבית על יתרות החובה שלו לתקופה שמאוגוסט 2002 עד מתן הלוואה בנובמבר 2002. על החלק המנוצל של הלוואה זו משולמת ריבית בשיעורה של ריבית בנק ישראל בתוספת 3 נקודות האחzo, ועל החלק הלא-מנוצל ריבית בשיעור של אחוז אחד. הלוואה מובעתת על ידי שעבוד של כל נכסי הבנק, למעט הלוואות שהוא נתן לחברת החשמל מכספים שהממשלה הפקידה לו (בנסיבות בארה"ב בעקבות ממשלת אריה"ב) והלוואות

⁶ על פי הוראות המפקח על הבנקים על תאגיד בנקאי להיות בитרת זכות בחשבונותו בנק ישראל. ההוראות מתייחסות בחומרה ליתרת חובה של בנק, והוא מוגדרת כ"זהל בנקאי שאינו תקין".

ЛОГ 6 פיקדנות של התאגירדים הבנקאים בנק ישראל, מוחירים שוטפים (בילוי ח"ש)

השינוי בפיקדנות של התאגירדים הבנקאיים.

2002		2001		2000	
במטבע מילוני	scribers	במטבע מילוני	scribers	במטבע מילוני	scribers
-3,422	-3,708	286	3,840	1,674	2,166
				-385	-1,641
				1,256	

2002	2001	2000
סך תובל	סך תובל	סך תובל
במטבע מילוני	במטבע מילוני	במטבע מילוני
-8,875	-8,875	-9,123
9,938	876	8,882
-5,449	-5,449	460
-	-	-
17	-20	37
7,695	-	6,905
		הפקורת שנתי בנק הדואר בנק ישראל
		הפקורת שנתי בנק הדואר בנק ישראל

פעילותם דתמשלשלר,	משיכב(ה)(-)(+)(+)(-)(-)
פעילהם בנק ישראל	העברות מהז'ל לזר
המרות מטביח דוחן בנק ישראל	ההאמנות
ההאמהות	
6,947	-6,947

- (1) לא בכלל את הדשינו בפיקדנות למון קצוב.
- (2) הומרת דמתשלשלר הדעתה במאכערות יקודות ששל התאגירדים הבנקאים.
- (3) הפקרות פיקדנות למון קצוב, רכישת מלאוות קצוב מועך, מכירת אגרות חוב מושלחת והתשומתי ריבית שונאים.
- (4) הפקרות שנתי בנק שסמכויות בערך על ידי בנק הדואר; הפקרות אל הן ספוגה של הממשלה הדרגתית "הוורמה דמתשלשלר".

דברי הסבר לדוחות הבכסיים לשנת 2002

בודדות אחרות. פיקדונוטיה של הממשלה, שהיא, כאמור, הבעלים העיקריים של הבנק, היו נדחים, בתנאים מסוימים, מפני התחייבות לפירעון הלוואה לבנק ישראל. עד לחתימת דוחות כספיים אלו (13/3/2003) לא מומשה החלטת הממשלה בדבר מכירה של נכסים הבנק והתחייבותיו.

בתקופה הסמוכה למתן הלוואה המוחדרת לא ניצל אותה הבנק במלואה, ובסוף 2002 הגיע הניצול ל- 6,067 מיליון ש"ח. (ראו ביאור 5). ניצול מוגרת האשראי הילך ועלה, ובפברואר 2003 הגיע הבנק לניצול מלאה הלוואה (2,200 מיליון ש"ח). בפברואר ובمارس 2003 היו ימים שבהם הבנק גלש ליתרת חובה בבנק ישראל.

לוח

החשבונות של התאגיראים, שער 1998, עד 2002

מילאורים מושפעים ממציע יומן⁽¹⁾

שם הלוואות לימון קצוב	שיעור דיבידנדות הלוואות לימון קצוב	פקודנות גאנז בהת恭ת עתקות הולך ומרך	הפקודנות וההשקעות			פקודנות לimson קצוב לעמ"ש	
			הפקודנות וההשקעות		הלוואה מוגניות ומכך		
			הפקודנות נטה בהת恭ת עתקות הולך ומרך	הלוואה אדורה			
(12)	(11)	(10)(9)(6)	(9)	(8)	(7)	(6)	
(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	
						דשות	
11.9	11.5	68.8	1.8	0.5	1.9	67.1	
12.2	11.8	81.0	2.4	0.6	2.0	78.6	
9.4	8.9	86.5	3.3	0.8	2.2	83.3	
6.9	6.5	93.8	4.0	1.0	2.4	89.8	
7.0	6.6	88.8	3.5	0.7	2.1	85.3	
6.1	5.6	95.2	4.1	1.0	2.4	91.1	
4.2	3.7	90.6	4.4	0.9	2.3	86.2	
5.4	5.0	87.7	5.0	1.0	2.4	82.7	
9.2	8.8	89.9	4.0	0.9	2.3	85.9	
9.2	8.8	87.2	0.8	0.2	1.6	86.5	

datot le-torim:

(1) שער (10) נתונים ריאטיבים בילאים את הריבית שעצරה.

(6) פקודנות נטו בת恭ת עתקות הולך-שקל-אקלים למטוריה ופקודון מילויו קצוב מעוד. לא בולל הילקון של פקודון האישורי הוועם מההפקחת אגרות הוועם ממשתווות במק"ב.)

(9) פקודנות גאנז הלוואות בתגובה עתקות הולך-דולרים לגביל.

(8) במנוחות שנהנית על בסיס רבעוני רבוחן ושנתן (בהתאמאה).

(11) נתונים לפי תאריכי עדר, שאו הנתונים דם לפי תאריכי מאוזן.

*