



# ניתוח עלות תועלת עבור השקל הדיגיטלי

פורום משתמשי קצה

יוני - 2025



**מטרות העבודה**  
ומבנה הפרקים שיבחנו



**סקירת עלויות ותועלות השקל הדיגיטלי**  
עלויות - לבנק ישראל, למשתתפים, Disintermediation ושאר המשק  
תועלות - הישירות והמדידות לעומת העקיפות והלא מדידות

**תרחישים והשוואת עלויות-תועלות**  
פרמטרים שיבדקו למציאת נקודות איזון  
התכנית ליצירת השורה התחתונה

**מסקנות ביניים**  
השוואת עלויות עולמית לבניית מערכות תשלום

דיון

**א**

**ב**

**ג**

**ד**

**ה**



## מטרות העבודה ומבנה הפרקים שיבחנו



סקירת עלויות ותועלות השקל הדיגיטלי  
עלויות-לבנק ישראל, למשתתפים, Disintermediation ושאר המשק  
תועלות-הישירות והמדידות לעומת העקיפות והלא מדידות

תרחישים והשוואת עלויות-תועלות  
פרמטרים שיבדקו למציאת נקודות איזון  
התכנית ליצירת השורה התחתונה

מסקנות ביניים  
השוואת עלויות עולמית לבניית מערכות תשלום

דיון

א

ב

ג

ד

ה

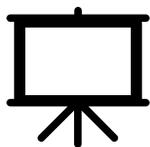


# מטרות העבודה

לנסות להעריך באופן ראשוני:

- (1) סדר גודל העלות של בנק ישראל להקים ולתפעל את המערכת
- (2) האם התועלות מהשקל הדיגיטלי עולות על העלות ברמת המשק כולו





# מבנה העבודה

## 1. אמידת עלויות (הקמה ותפעול)

1. לבנק ישראל
2. למשתתפי המערכת
3. אמידת עלויות ישירות ועקיפות לשאר המשק

## 2. התועלות הצפויות מהמערכת

1. תועלות ישירות (מדידות)
2. תועלות עקיפות (לא מדידות)

## 3. חישוב עלות תועלת

1. מציאת נקודות איזון, תחת הנחות שונות של עלויות ותועלות
2. ניתוחי רגישות (למשל עליה וירידה בהיקפי שימוש)



# מבנה העבודה

הרשימה אינה סופית  
ומרכיביה עשויים  
להשתנות בהתאם  
לשיקול הדעת של  
ועדת ההיגוי

## 1. אמידת עלויות (הקמה ותפעול)

1. לבנק ישראל

2. למשתתפי המערכת

3. אמידת עלויות ישירות ועקיפות לשאר המשק

## 2. התועלות הצפויות מהמערכת

1. תועלות ישירות (מדידות)

2. תועלות עקיפות (לא מדידות)

## 3. חישוב עלות תועלת

1. מציאת נקודות איזון, תחת הנחות שונות של עלויות ותועלות

2. ניתוחי רגישות (למשל עליה וירידה בהיקפי שימוש)



מטרות העבודה  
ומבנה הפרקים שיבחנו

**סקירת עלויות ותועלות השקל הדיגיטלי**  
עלויות-לבנק ישראל, למשתתפים, Disintermediation ושאר המשק  
תועלות-הישירות והמדידות לעומת העקיפות והלא מדידות

תרחישים והשוואת עלויות-תועלות  
פרמטרים שיבדקו למציאת נקודות איזון  
התכנית ליצירת השורה התחתונה

מסקנות ביניים  
השוואת עלויות עולמית לבניית מערכות תשלום

דיון

א

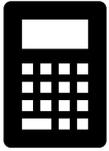
ב

ג

ד

ה





# עלויות לבנק ישראל

הקמה ותפעול של מערכות השק"ד:

- DS Core ❖
- Fraud Monitoring ❖
- Alias Manager ❖
- Messaging System ❖
- Databases ❖
- Cyber Security ❖

לכל מערכת ננסה להעריך:  
עלות הקמה ועלויות תפעול ותחזוקה  
בחלוקה לעלויות קבועות ולעלויות משתנות

\*נסתייע בתגובות ל- TC שפורסמו לאחרונה



# עלויות – משתתפים

הערכת עלות להקמה ותפעול של:

- **PSP** : הוצאות משתנות וקבועות

- **FI** : תוספת עלות לבנקים ומנהלי חשבונות תשלום

- **ASP** : אומדן עלות הקמה מינימלית, כדי לשקף את פוטנציאל ההצטרפות לעיסוק בשק"ד

- קיימת אי-ודאות באשר למס' ה-ASP עלות הקמה לכל אחד והתועלת הצפויה מפעילותו. לכן, נניח שהתועלת  $\leq$  מהעלות ולא נתייחס לשניהם.  
התועלת מחדשנות תחושב כמרכיב נפרד שיכלול את התועלת העודפת לצרכנים והרווחים לחברות.



# עלות ה-Disintermediation

טענה מוכרת למעבר אפשרי של כסף מפיקדונות בנקאיים ל-CBDC שעשוי להביא ל:

- התייקרות / ירידה בהיצע האשראי (טווח קצר, טווח ארוך)
- ירידה בהכנסות לבנקים ולחברות תשלומים (עמלות, סבסוד צולב בין מוצרים)
- לעומת, חסכון ריבית לבנק ישראל



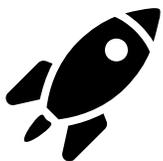
# עלות לשאר המשק

בתי עסק - היבטי התממשקות לשק"ד (התאמה, POS וכו')

משרדי ממשלה - התאמות מערכות תשלומים ותקבולים

מסלקות - עלויות התממשקות למערכת והתאמת סטנדרט טכנולוגי

ATM - למשל התאמתם להמרת שק"ד למזומן, טעינת שק"ד לא מקוון וכו'



# תועלות

## עקיפות ולא מדידות

- חדשנות בתשלומים
- חיזוק הפרטיות בתשלומים דיגיטליים
- מתן גישה לכסף ב"י במרחב הדיגיטלי
- קישור בין מערכות תשלומים
- עיגון סטנדרטים טכנולוגיים בתשלומים

## ישירות ומדידות

- חסכון העמלות למשתמשים
- צמצום הכלכלה הלא מדווחת
- הרחבת התחרות בשוק התשלומים
- שיפור התמסורת המוניטרית
- יתירות מערך התשלומים
- פעילות חוצת מטבעות\*

מדידת תועלות עקיפות מציבה אתגר "כימות" כיצד למשל ניתן  
לאמוד בכסף את התוספת בפרטיות בתשלום במרחב הדיגיטלי?

מטרות העבודה  
ומבנה הפרקים שיבחנו

סקירת עלויות ותועלות השקל הדיגיטלי  
עלויות-לבנק ישראל, למשתתפים, Disintermediation ושאר המשק  
תועלות-הישירות והמדידות לעומת העקיפות והלא מדידות

**תרחישים והשוואת עלויות-תועלות**  
פרמטרים שיבדקו למציאת נקודות איזון  
התכנית ליצירת השורה התחתונה

מסקנות ביניים  
השוואת עלויות עולמית לבניית מערכות תשלום

דיון

א

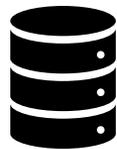
ב

ג

ד

ה





# בניית תרחישים

## התרחישים יכללו לדוגמה:

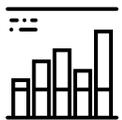
- אחזקה ממוצעת לארנק
- מחזור כספי ממוצע לארנק
- ממוצע פעולות למשתמש ממוצע
- מספר פעולות פריקה/טעינה לארנק
- פילוח המחזור הכספי (P2P, P2B, P2G, B2B, B2G)
- כמות המשתמשים ופילוח לפי סוגים (עסקים, פרטיים, קשישים וכדומה)
- מספר המשתתפים בשק"ד (בשנה 1, 2, 3...) – ייגזר מנקודת האיזון הכלכלית עבור נותני שירותים וכדומה

שנה	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>בתוני תפעול</b>											
משתמשים											
פעולות P2P (מיליונים)											
פעולות P2B (מיליונים)											
פעולות B2B (מיליונים)											
פעולות FX (מיליונים)											
פעולות (מיליונים)											
מחזור (מיליוני ש"ח)											
החזקות שק"ד (מיליוני ש"ח)											
מספר PSP											
מספר FI											
מספר טעינות ופריקות											
<b>עלות</b>											
הקמה לבנק ישראל											
תפעול בנק ישראל											
הקמה ותפעול FI											
הקמה ותפעול PSP											
עלות הקמה לבתי עסק											
עלות משתנה בתי עסק											
פגיעה בתווך הבנקאי											
<b>סה"כ עלות</b>											
<b>תועלת</b>											
חסכון עמלות למשתמשים											
צמצום בהיקף כלכלה לא מדווחת											
מניעת הונאות											
חדשנות											
הוזלת פעילות חוצת מטבעות											
שימור גישה לכסף של בנק מרכזי											
<b>תמסורת מוניטרית</b>											
<b>סה"כ תועלת</b>											
<b>תועלת פחות עלות</b>											
<b>ערך נוכחי רווחה</b>											

דו"ח

# עלות תועלת

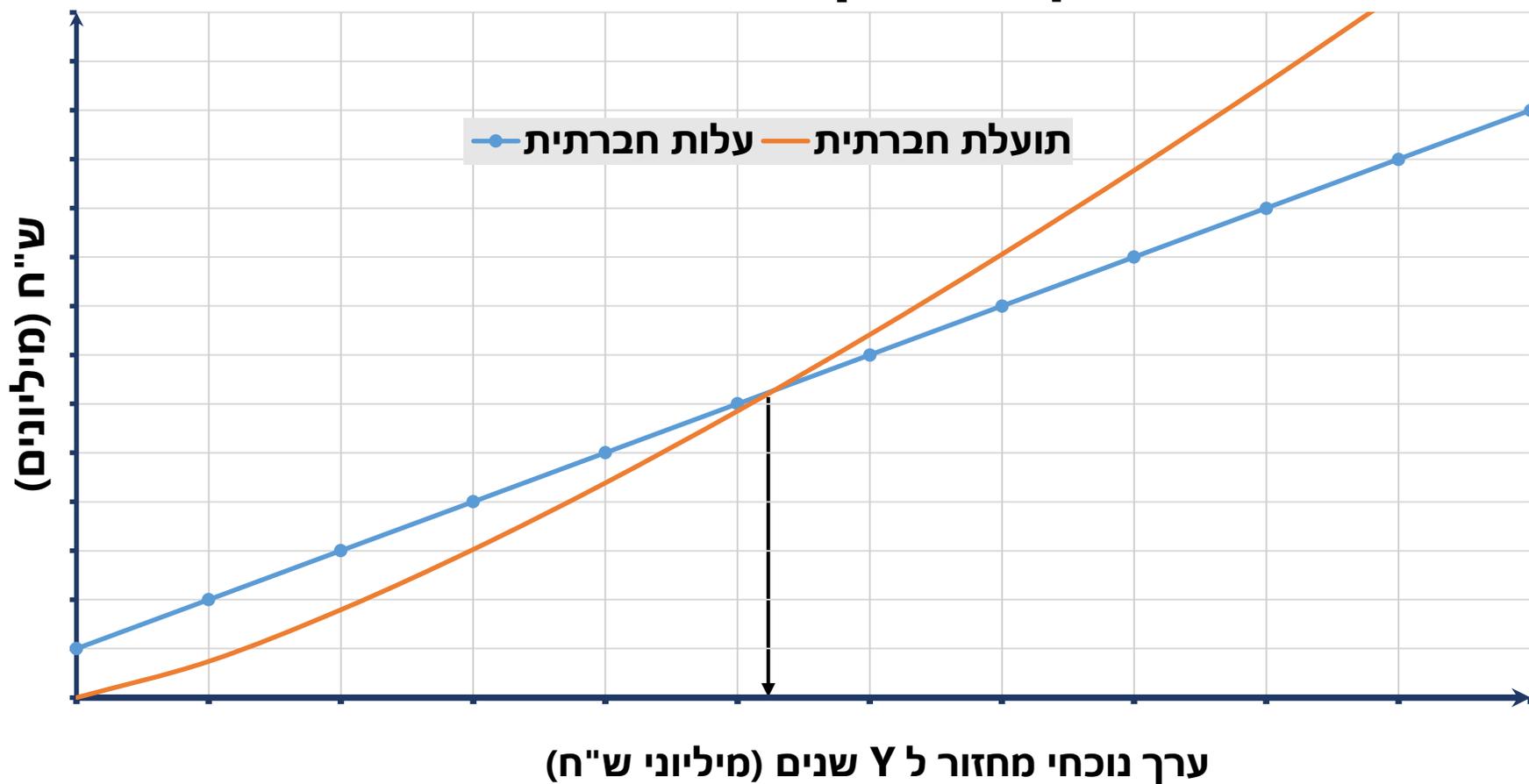
חישוב ל-Y שנים



# עלות תועלת



## נקודת איזון לפי ע"נ מחזור



יתרונות לגודל, גם בתועלת וגם בעלות.



מטרות העבודה  
ומבנה הפרקים שיבחנו

סקירת עלויות ותועלו התשקל הדיגיטלי  
עלויות-לבנק ישראל, למשתתפים, Disintermediation ושאר המשק  
תועלות-הישירות והמידות לעומת העקיפות והלא מדידות

תרחישים והשוואת עלויות-תועלות  
פרמטרים שיבדקו למציאת נקודות איזון  
התכנית ליצירת השורה התחתונה

מסקנות ביניים  
השוואת עלויות עולמית לבניית מערכות תשלום

דיון

א

ב

ג

ד

ה





# השוואה למערכות אחרות



Project name	Component name	Estimated cost	Development time (yrs)	Operational preiod
ECB Digital Euro	Secure exchange of payment information	\$ 29,778,947	2	10
	Offline services	\$ 238,123,684	2	15
	Fraud and risk management	\$ 85,344,737	2	15
	Alias lookup	\$ 30,102,632	2	10
	<b>Total</b>	<b>\$ 452,353,000</b>	<b>2</b>	<b>10-15</b>
RT2 RTGS Renewal Bank of England	Development	\$ 613,755,783	5	
	Operation	\$ 447,236,158		10
	<b>Total</b>	<b>\$ 1,060,991,940</b>	<b>5</b>	<b>10</b>
Fast Payment (South American Economy)	Development	\$ 11,247,478	2	
	Platform	\$ 31,237,391		10
	<b>Total</b>	<b>\$ 42,484,869</b>	<b>2</b>	<b>10</b>
rCBDC - Asian Economy (basic launch)	Development	\$ 7,500,000	1	
	Operation	\$ 21,000,000		10
	<b>Total</b>	<b>\$ 28,500,000</b>		10
National Credit Registry 	Development	\$ 67,026,316	2	
	Operation	\$ 15,789,474		10
	<b>Total</b>	<b>\$ 82,815,789</b>	<b>2</b>	<b>10</b>
	<b>Total FIs Dev costs</b>	<b>\$ 8,421,053</b>		

- D€ - הערכות של ECB שפורסמה במכרזים לציבור
  - לא כולל ליבת המערכת
  - 220 מיליון לרכיב האופליין
  - מורכבות הפרויקט היא בחיבור 20 מדינות הגוש
  - 1.328 מיליארד דולר מסגרת מקסימלית להצעות המכרז
- RT2 הושק באפריל. העלות המופיעה משקפת הערכה שבוצעה על-ידינו
- עלויות הפרויקט הדרום אמריקאי והאסיאתי מוצגות לאחר התאמה לעלות שכר ממוצעת בישראל
- עלות מאגר נתוני אשראי כפי שפורסמה בדו"ח מבקר המדינה
  - עלות FIs בהקשר זה היא עלות החיבור של הגופים המדווחים למערכות

מטרות העבודה  
ומבנה הפרקים שיבחנו

סקירת עלויות ותועלות השקל הדיגיטלי  
עלויות-לבנק ישראל, למשתתפים, Disintermediation ושאר המשק  
תועלות-הישירות והמדידות לעומת העקיפות והלא מדידות

תרחישים והשוואת עלויות-תועלות  
פרמטרים שיבדקו למציאת נקודות איזון  
התכנית ליצירת השורה התחתונה

מסקנות ביניים  
השוואת עלויות עולמית לבניית מערכות תשלום

דיון

א

ב

ג

ד

ה





## מה דעתכם?

**הערות/הצעות לגבי השיטות לאמידת עלויות ותועלות המערכת?**

**האם ישנם רכיבי עלות או תועלת שכדאי להוסיף?**



# תודה על ההקשבה

