



עיקרי תכנית העבודה של בנק ישראל

לשנת 2021

3	דבר הנגיד ויו"ר המועצה המינהלית
4	קווי היסוד בתכנית העבודה
5	עיקרי תכנית העבודה לשנת 2021
5	התאמת המדיניות המוניטרית לסביבה המשתנה
5	חיזוק המערכת הפיננסית ועמידותה של הכלכלה הישראלית בפני משברים
5	קידום מתמיד של המחקר על הכלכלה הישראלית והבין-לאומית
5	גיוון יכולות איסוף, מיצוי והנגשה של מידע ומחקר כלכלי לחוקרים ולמקבלי החלטות
6	קידום תשתיות פיננסיות ואמצעי תשלום דיגיטלים במשק הישראלי
6	עידוד התחרות והחדשנות במערכת הפיננסית
6	שמירה על זכויות הלקוח, שיפור יכולת המיקוח שלו וצמצום פערי מידע
6	הגברת הנגישות של שירותים פיננסים לכלל האזרחים (הכלה פיננסית)
6	הידוק הקשר של הבנק עם הציבור, בהתאמה לקהלי היעד השונים
7	הידוק הממשקים עם הכנסת והממשלה ועם רגולטורים בארץ
7	הגברת שיתוף הפעולה עם מוסדות בין-לאומיים ועם בנקים מרכזיים
7	ניהול יתרות מטבע החוץ
7	יישום חוק קרן אזרחי ישראל, התשע"ד-2014
7	התאמת הבנק לסביבה המשתנה

## דבר הנגיד ויו"ר המועצה המינהלית



המועצה המינהלית של בנק ישראל מפרסמת בזה בהתאם לסעיף 20 (ב) בחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 את עיקרי תכנית העבודה של הבנק המרכזי לשנת 2021.

תכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2021 גובשה במטרה להובילו לביצוע מיטבי של תפקידיו ולהשגת מטרותיו על פי החוק, לקידום ערכי הבנק ולמימושו של החזון להיות בנק מרכזי מתקדם שתורם לשגשוג כלכלת ישראל ואזרחיה.

תכנית העבודה לשנת 2021 משלבת צעדים מהותיים לתמיכה במשק בעידן משבר הקורונה עם צעדים לקידום היעדים האסטרטגיים של הבנק לשנים הקרובות וזה בהתאם להתפתחויות, לשינויים ולסיכונים בכלכלה העולמית ובמשק הישראלי. תכנית זו כוללת בנוסף פעילות ענפה בתחומים רבים בהתאם לתפקידיו הסטטוטוריים של הבנק, ביניהם ניהול יתרות המט"ח והיערכות לניהול נכסי הקרן לאזרחי ישראל.

בנק ישראל יתרום לשגשוג המשק הישראלי הצועד אל כלכלת המחר, תוך תמיכה ביציבות ועידוד התחרות, החדשנות והשירות ללקוחות במערכת הפיננסית. בנק ישראל יפעל במקביל לכך לקידומו של בנק מתקדם וחדשני עם גמישות ומהירות תגובה, יוזמה, פתיחות ותרבות של שיתוף פעולה.

אנו מבקשים להודות למי שתורמו להכנת תכנית העבודה, לכלל העובדים שתורמים מדי יום לביצוע מקצועי של תפקידי בנק ישראל ולהשגת מטרותיו ולחברי הוועדה המוניטרית והמועצה המינהלית שלו.

בכבוד רב,

פרופ' יהושע שמר  
יו"ר המועצה המינהלית

פרופ' אמיר ירון  
נגיד בנק ישראל

- הקמה וניהול של מאגר נתוני אשראי ופיקוח ואסדרה של מערך השיתוף בנתוני אשראי;
- לנהל את נכסי הקרן לאזרחי ישראל.

## חזון בנק ישראל

להיות בנק מרכזי מתקדם, שתורם לשגשוג כלכלת ישראל ואזרחיה.

## ערכי בנק ישראל

מקצועיות, ממלכתיות, יושרה, שיתוף, הגינות וכבוד לאדם.

## יעדי בנק ישראל

- התאמתה של המדיניות המוניטרית לסביבה המשתנה;
- חיזוק המערכת הפיננסית ועמידותה של הכלכלה הישראלית בפני משברים;
- קידום מתמיד של המחקר על הכלכלה הישראלית והבין-לאומית;
- גיוון יכולות איסוף, מיצוי והנגשה של מידע ומחקר כלכלי לחוקרים ולמקבלי החלטות;
- קידום תשתיות פיננסיות ואמצעי תשלום דיגיטלים במשק הישראלי;
- עידוד התחרות והחדשנות במערכת הפיננסית;
- שמירה על זכויות הלקוח, שיפור יכולת המיקוח שלו וצמצום פערי מידע;
- הגברת הנגישות של שירותים פיננסיים לכלל האזרחים (הכלה פיננסית);
- הידוק הקשר של בנק ישראל עם הציבור, בהתאמה לקהלי היעד השונים;
- הגברת השיח המקצועי עם רגולטורים בארץ, הכנסת ומשרדי הממשלה;
- הגברת שיתוף הפעולה עם מוסדות בין-לאומיים ועם בנקים מרכזיים;
- ניהול יתרות מטבע החוץ של המדינה;
- יישום חוק קרן אזרחי ישראל, התשע"ד-2014;
- התאמת הבנק לסביבה המשתנה.

## קווי היסוד בתכנית העבודה

תכנית העבודה לשנת 2021 גובשה במטרה להוביל את הבנק לביצוע מיטבי של תפקידיו ולהשגת מטרותיו על פי החוק, לקידום ערכי הבנק, למימוש חזון הבנק ולקידום האסטרטגיה של הבנק לשנים הקרובות, תוך תמיכה במשק לאור משבר הקורונה.

## מטרות בנק ישראל

- לשמור על יציבות המחירים, וזאת כמטרה מרכזית;
- לתמוך במטרות אחרות של המדיניות הכלכלית של הממשלה, במיוחד צמיחה, תעסוקה וצמצום פערים חברתיים, בתנאי שלדעת הוועדה לא תהיה בכך פגיעה בהשגת יציבות המחירים לאורך זמן;
- לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה.

## תפקידי בנק ישראל

- לנהל את המדיניות המוניטרית;
- להחזיק את יתרות מטבע החוץ של המדינה ולנהל אותן;
- לתמוך בפעילות הסדירה של שוק מטבע החוץ בישראל;
- לשמש בנקאי של הממשלה;
- להסדיר את מערכות התשלומים והסליקה במשק, במטרה להבטיח את יעילותן ויציבותן;
- להנפיק מטבע, להסדיר את מערכת המזומנים במשק ולכוון אותה;
- לקיים את הפיקוח וההסדרה של מערכת הבנקאות;
- הנגיד משמש יועץ לממשלה בעניינים כלכליים;

## עיקרי תכנית העבודה לשנת 2021

### התאמתה של המדיניות המוניטרית לסביבה המשתנה

- בחינת הכלים המוניטריים שעומדים לרשות הבנק בזמנים רגילים ובעת משבר;
- נקיטת צעדים מוניטריים והפעלת תכניות בשווקים הפיננסיים המקומיים, ככל שיידרש, לאור משבר הקורונה;
- בחינת המודלים המוניטריים.

### חיזוק המערכת הפיננסית ועמידותה של הכלכלה הישראלית בפני משברים

- חקר המערכת הפיננסית ויציבותה לאור משבר הקורונה;
- ריכוז עבודת הוועדה ליציבות פיננסית וליווי הטיפול בנושאים שנוגעים למשבר הקורונה;
- ייעוץ כלכלי לממשלה בעיצוב מדיניותה בעת התמודדות עם משבר הקורונה, לרבות ניתוח השפעות חברתיות, השפעות בתחום החינוך, היווצרות אבטלה מבנית ודרכים למניעתה וייעוץ בגיבוש תכניות פיסקליות;
- בחינת צעדים להאצת הפעילות הכלכלית במשק;
- אבטחת שירותי מזומן בחירום והיערכות לתמורות ולשינויים שצפויים בעולם המזומן בצל משבר הקורונה;
- שמירה על יציבות מערכת הבנקאות, תוך הבטחת ניהולם הזהיר של הסיכונים המתפתחים;

- שמירה על יציבות מערכות התשלומים בשגרה ובחירום;
- שמירה על הרציפות התפקודית של מערכת הבנקאות ומערכות התשלומים;
- קידום חוק האיגוח לפיתוח שוק האיגוח בישראל;
- ליווי הקמתה של החברה הממשלתית לשירותי קורספונדנציה מול הרשות הפלסטינית והיערכות לפיקוח עליה.

### קידום מתמיד של המחקר על הכלכלה הישראלית והבין-לאומית

- קידום מחקר מקרו-כלכלי בהתאם לאמות מידה בין-לאומיות;
- גיבוש המלצות למדיניות כלכלית באמצעות מחקר בתחומי צמיחה כלכלית, שוק עבודה, רווחה והוצאה ממשלתית.

### גיוון יכולות איסוף, מיצוי והנגשה של מידע ומחקר כלכלי לחוקרים ולמקבלי החלטות

- שיפור ההנגשה של נתונים, תוצרים ופרסומים תקופתיים, לרבות באתר בנק ישראל;
- פיתוח תשתיות וכלים מתקדמים למינוף המידע שקיים בבנק;
- פיתוח מדדים מהירים להיקף הפעילות הכלכלית במשק;
- הטמעת כלים לניתוח נתוני עתק.

## קידום תשתיות פיננסיות ואמצעי תשלום דיגיטלים במשק הישראלי

- בניית התשתית והסרת חסמי אסדרה לפיתוח של שוק התשלומים;
- התאמת חוק מערכות תשלומים לעקרונות (Principles for PFMI Financial Market Infrastructures);
- קידום תשתיות פיננסיות ואמצעי תשלום דיגיטלים במשק הישראלי: שדרוג מערכת זה"ב, צ'ק דיגיטלי, ועוד;
- עריכת מפה של מערך התשלומים העתידי בישראל ושל ממשקים למערכות תשלומים בעולם;
- בחינת משמעויות הנפקת מטבע דיגיטלי על ידי בנק מרכזי.

## עידוד התחרות והחדשנות במערכת הפיננסית

- ריכוז עבודת ועדת היישום לחוק הגברת התחרות ולצמצום הריכוזיות בשוק הבנקאות בישראל, תשע"ז-2017;
- הפעלת המערכת הלאומית לשיתוף נתוני אשראי ופיקוח על משתתפי המערכת;
- בחינת רישיונות חדשים לבנקים וסולקים;
- ליווי הקמתו והתחלת פעילותו של הבנק הדיגיטלי החדש;
- ליווי הקמתה של לשכת שירותי מחשוב לאומית;
- בחינת מנועי צמיחה בבנקאות;
- קידום בנקאות פתוחה (Open Banking);
- יישום והשקת ה"מעבר מבנק לבנק בקליק";
- פיתוח תשתיות לפעילות בנקאית פיננסית מול מדינות נוספות.

## שמירה על זכויות הלקוח, שיפור יכולת המיקוח שלו וצמצום פערי מידע

- הגנה על לקוחות מערכת הבנקאות, באמצעות אסדרה מתאימה ואכיפה;
- הגברת המענה לפניית הציבור נוכח משבר הקורונה והתאמת האסדרה הצרכנית לתקופת המשבר;
- פיקוח על המודלים לדירוג אשראי של משתתפי המערכת לשיתוף נתוני אשראי וגיבוש הוראות מותאמות, לאור משבר הקורונה.

## הגברת הנגישות של שירותים פיננסיים לכלל האזרחים (הכלה פיננסית)

- גיבוש תכנית לאומית להכלה פיננסית יחד עם משרדי ממשלה ורגולטורים הרלוונטיים לנושא.

## הידוק הקשר של בנק ישראל עם הציבור, בהתאמה לקהלי היעד השונים

- הקמת מחלקת תקשורת, הסברה וקשרי קהילה בבנק;
- שדרוג אתר האינטרנט של בנק ישראל;
- העמקת ההסברה לציבור אודות מדיניות הבנק ופעולותיו, בדגש על תקופת הקורונה;
- קידום הסברה ומודעות פיננסית למגזרים שונים בציבור;
- חיזוק תפקידה של מערכת הבנקאות במארג החברתי-כלכלי בישראל.

## הגברת השיח המקצועי עם רגולטורים בארץ, הכנסת ומשרדי הממשלה

- חיזוק והידוק הקשר עם הקהילה, הממשל ומחזיקי העניין.

## הגברת שיתוף הפעולה עם מוסדות בין-לאומיים ועם בנקים מרכזיים

- הידוק שיתוף הפעולה והתיאום עם בנקים מרכזיים ומוסדות פיננסים בין-לאומיים;
- הטמעת הוראות ה-FATCA וה-CRS בפעילות נותני שירותים פיננסים שונים;
- הערכת סיכונים לאומית של מערכת הבנקאות בהתאם לדרישת ה-FATF;
- הקמת ועדת מט"ח מקומית במסגרת החברות של ישראל ב-GFXC (Global FX Committee).

## ניהול יתרות מטבע החוץ

- התאמת פרופיל הסיכון של מדיניות ההשקעה של יתרות המט"ח לעלייה ברמתן על מנת להשיג תשואה נאותה תוך שמירה על כוח הקנייה שלהן ונזילותן.

## יישום חוק קרן אזרחי ישראל, התשע"ד-2014

- היערכות לניהול נכסי הקרן לאזרחי ישראל, בתיאום עם מוסדות הקרן שיוקמו.

## התאמת הבנק לסביבה המשתנה

- התייעלות תפעולית והפחתת הבירוקרטיה הפנימית;
- תרבות ארגונית של שיתוף וחדשנות;
- העצמת חשיבות העובד ופיתוחו;
- קידום תרבות וסביבת עבודה דיגיטלית;
- היערכות צופה פני עתיד לתשתיות הבנק.



© זכויות היוצרים בפרסום זה שמורות לבנק ישראל  
הרוצה לצטט רשאי לעשות כן, בתנאי שיציין את המקור  
עריכה: לשכת המנכ"ל, יחידת תכנון וכלכלה  
סדר ועיצוב: אילנה הדרי-קם, סטודיו ללה

[www.bankisrael.org.il](http://www.bankisrael.org.il)