

עיקרי תוכנית  
העבודה של  
בנק ישראל



2025



## תוכן העניינים

3	דברי נגיד בנק ישראל ויו"ר המועצה המנהלית
4	קווי היסוד בתוכנית העבודה של בנק ישראל
4	מטרות בנק ישראל
4	תפקידי בנק ישראל
4	חזון בנק ישראל
5	ערכי בנק ישראל
5	יעדי בנק ישראל
6	עיקרי תוכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2025
6	התאמת המדיניות המוניטרית לסביבה המשתנה
6	חיזוק המערכת הפיננסית ועמידותה של הכלכלה הישראלית בפני משברים
7	קידום מתמיד של המחקר על הכלכלה הישראלית והבין-לאומית
7	ניהול יתרות מטבע החוץ של המדינה
7	גיוון יכולות איסוף, מיצוי והנגשה של מידע ומחקר כלכלי לחוקרים ולמקבלי החלטות
8	קידום תשתיות פיננסיות ואמצעי תשלום דיגיטליים במשק הישראלי
9	עידוד התחרות והחדשנות במערכת הפיננסית
9	הקמה וניהול של מאגר נתוני האשראי ואסדרת מערך השיתוף בנתוני אשראי
10	שמירה על זכויות הלקוחות, שיפור יכולת המיקוח שלהם וצמצום פערי מידע
10	הידוק הקשר של בנק ישראל עם הציבור והגברת הנגישות של שירותים פיננסיים
10	יישום חוק הקרן לאזרחי ישראל, התשע"ד-2014
11	הגברת שיתוף הפעולה עם מוסדות בין-לאומיים ועם בנקים מרכזיים ורגולטורים בחו"ל
11	התאמת משאבי בנק ישראל לסביבה המשתנה

## דברי נגיד בנק ישראל ויו"ר המועצה המנהלית



פרופ' יהושע שמר  
יו"ר המועצה המנהלית  
צילום: אייל טואג



פרופ' אמיר ירון  
נגיד בנק ישראל  
צילום: אייל טואג

המועצה המנהלית של בנק ישראל מפרסמת בזה – על פי סעיף 20 (ב) ב"חוק בנק ישראל, התש"ע-2010" – את עיקרי תוכנית העבודה של הבנק המרכזי לשנת 2025.

תוכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2025 גובשה במטרה להביאו למילוי מיטבי של תפקידיו ולשם השגת מטרותיו על פי החוק, לקידום ערכי הבנק ולמימוש חזונו – להיות בנק מרכזי מתקדם, התורם לשגשוגה של כלכלת ישראל ולרווחת אזרחיה.

תוכנית העבודה לשנת 2025 כוללת פעילות ענפה בתחומים רבים בהתאם לתפקידיו של הבנק, ומשלבת צעדים להשגת יעדי האסטרטגיים עם צעדים המיועדים לתת מענה לאתגרים שמציבים בפני המשק הישראלי השינויים, והסיכונים בכלכלה העולמית והמקומית. תוכנית העבודה כוללת גם צעדים לתמיכה במשק במסגרת ההתמודדות עם ההשפעות הכלכליות של מלחמת "חרבות ברזל".

במהלך שנת 2024 התחלנו בגיבוש תוכנית אסטרטגית חדשה של הבנק המרכזי בראייה רב-שנתית.

בנק ישראל ימשיך לתרום לשגשוג המשק הישראלי, תוך תמיכה ביציבות, עידוד התחרות, קידום החדשנות ושיפור השירות ללקוחות המערכת הפיננסית.

אנו מודים לכל מי שנטלו חלק בהכנת תוכנית העבודה – לעובדי הבנק וההנהלה, לחברי הוועדה המוניתרית ולחברי המועצה המנהלית, העמלים למילוי תפקידיו של בנק ישראל ולהשגת מטרותיו.

בכבוד רב,

פרופ' יהושע שמר  
יו"ר המועצה המנהלית

פרופ' אמיר ירון  
נגיד בנק ישראל

## קווי היסוד בתוכנית העבודה של בנק ישראל

### מטרות בנק ישראל

- לשמור על יציבות מחירים, וזאת כמטרה מרכזית ;
- לתמוך במטרות אחרות של המדיניות הכלכלית של הממשלה, במיוחד צמיחה, תעסוקה וצמצום פערים חברתיים, בתנאי שלדעת הוועדה המוניתרית לא תהיה בכך פגיעה בהשגת יציבות המחירים לאורך זמן ;
- לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה.

### תפקידי בנק ישראל

- לנהל את המדיניות המוניתרית ;
- להחזיק את יתרות מטבע החוץ של המדינה ולנהלן ;
- לתמוך בפעילות הסדירה של שוק מטבע החוץ בישראל ;
- לשמש בנקאי של הממשלה ;
- להסדיר את מערכות התשלומים והסליקה במשק, במטרה להבטיח את יעילותן ויציבותן ;
- להנפיק מטבע, להסדיר את מערכת המזומנים במשק ולכוונה ;
- לקיים את הפיקוח וההסדרה של מערכת הבנקאות ;
- הנגיד ישמש יועץ לממשלה בעניינים כלכליים, לרבות לעניין צמצום פערים חברתיים וצמצום אי-שוויון בחלוקת ההכנסות בחברה ;
- להקים ולנהל את מאגר נתוני האשראי ולפקח ולאסדר את מערך השיתוף בנתוני אשראי ;
- לנהל את נכסי ה"קרן לאזרחי ישראל" (הקרן לניהול הכנסות המדינה מההיטל על רווחי גז ונפט).

### חזון בנק ישראל

להיות בנק מרכזי מתקדם, שתורם לשגשוג כלכלת ישראל ולרווחת אזרחיה.

## ערכי בנק ישראל

ממלכתיות, שיתוף, מקצועיות, יושרה, הגינות וכבוד האדם.

## יעדי בנק ישראל

- התאמת המדיניות המוניטרית לסביבה המשתנה ;
- חיזוק המערכת הפיננסית ועמידותה של הכלכלה הישראלית בפני משברים ;
- קידום מתמיד של המחקר על הכלכלה הישראלית והבין-לאומית ;
- ניהול יתרות מטבע החוץ של המדינה ;
- גיוון יכולות איסוף, מיצוי והנגשה של מידע ומחקר כלכלי לחוקרים ולמקבלי החלטות ;
- קידום תשתיות פיננסיות ואמצעי תשלום דיגיטליים במשק הישראלי ;
- עידוד התחרות והחדשנות במערכת הפיננסית ;
- הקמה וניהול של מאגר נתוני האשראי ואסדרת מערך השיתוף בנתוני אשראי ;
- שמירה על זכויות הלקוחות, שיפור יכולת המיקוח שלהם וצמצום פערי מידע ;
- הידוק הקשר של בנק ישראל עם הציבור והגברת הנגישות של שירותים פיננסיים ;
- יישום חוק הקרן לאזרחי ישראל, התשע"ד-2014 ;
- הגברת שיתוף הפעולה עם מוסדות בין-לאומיים ועם בנקים מרכזיים ורגולטורים בחו"ל ;
- התאמת משאבי בנק ישראל לסביבה המשתנה.

## עיקרי תוכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2025

תוכנית העבודה של בנק ישראל לשנת 2025 נגזרת ממטרותיו ותפקידיו המוגדרים בחוק. היא נועדה לקדם את יעדיו האסטרטגיים, וכן לתת מענה לאתגרים הכלכליים הייחודיים לתקופה זו, לרבות צעדים לתמיכה במשק במסגרת ההתמודדות עם ההשפעות הכלכליות של מלחמת "חרבות ברזל".

### התאמת המדיניות המוניטרית לסביבה המשתנה

- ניתוח וחיזוי האינפלציה בטווח הקצר ;
- גיבוש והפעלה של הכלים המוניטריים העומדים לרשות הבנק בשגרה ובעת משבר, ובפרט בעת הנוכחית, על רקע מלחמת "חרבות ברזל";
- שדרוג, עדכון ופיתוח מודל DSGE – מודל מבני מקרו-כלכלי למשק הישראלי, והוספת והרחבת מודלים משלימים (לשוק הדיור, לשוק האשראי, לשוק העבודה ולשוק מטבע החוץ).

### חיזוק המערכת הפיננסית ועמידותה של הכלכלה הישראלית בפני משברים

- שמירה על היציבות ועל הרציפות התפקודית של מערכת הבנקאות, מערכות התשלומים ומערכת המזומנים ;
- התאמתה של מדיניות בנק ישראל בנושא יציבות מערכות התשלומים בעת משבר ;
- חקר המערכת הפיננסית ויציבותה וגיבוש כלים לשמירת היציבות הפיננסית והעמידות בפני משברים, לרבות קידום רגולציה פיננסית ;
- התאמת המדיניות המוניטרית והכנת כלים ייעודיים להפעלה בעת משבר ;
- הבטחת הפעילות הסדירה והתפקוד התקין של השווקים הפיננסיים ושל שוק מטבע החוץ ;
- הבטחת הפעילות הסדירה של שוק האשראי במשק והפעלת כלים מוניטריים ממוקדים במידת הצורך ;
- ריכוז עבודתה של הוועדה ליציבות פיננסית ;
- בחינת השפעות המלחמה על מערכת הבנקאות – ובכלל זה על ניהול הסיכונים, על המשך התמיכה בלקוחות – וההיערכות הנדרשת לתמיכה בשיקום המשק ;
- גיבוש מדיניות ועדכון הכלים לטיפול בבנק בקשיים ;
- יישומן של הוראות "באזל 4" לשם התאמתה של האסדרה לאמות המידה הבין-לאומיות בנושאי בנקאות ;
- שדרוג הממשקים עם מעטפת ההגנה המדינית לחיזוק הגנת הסייבר במערכת הבנקאות ;
- הבטחת שירותי מזומן בשגרה ובחירום והיערכות לתמורות ולשינויים הצפויים בעולם אמצעי התשלום ;

## קידום מתמיד של המחקר על הכלכלה הישראלית והבין-לאומית

- המשק והמדיניות בעקבות מלחמת "חרבות ברזל": הערכת מצבו המקרו כלכלי של המשק בעקבות המלחמה; בחינת ההשלכות ארוכות הטווח על המשק; ההשלכות הפיסקליות של המלחמה; סיוע לממשלה בבניית תוכניות כלכליות לעת המלחמה ול"יום שאחריה";
- ייעוץ כלכלי לממשלה בתחום המדיניות הפיסקלית והשפעתה על המשק, לרבות בגיבוש התוכנית הכלכלית (חוק ההסדרים) בתקציב המדינה;
- גיבוש המלצות למדיניות כלכלית באמצעות מחקר בתחומים שונים: צמיחה ארוכת טווח ופריון במשק הישראלי; שוק העבודה; שוק הנדל"ן וענף הבנייה; התשתיות וההשקעות במשק; השווקים והמוסדות הפיננסיים; מדיניות הרווחה, כולל מערכת הבריאות והסיעוד; השפעות כלכליות וחברתיות של הזדקנות האוכלוסייה; התחרות במשק; פיתוח ההון האנושי, לרבות מיומנויות ושיפור מערכת החינוך; קידום הידע והמדיניות בנושא החברות הערבית והחרדית בישראל; המדיניות בתחום האנרגיה והסביבה;
- הערכת ההשפעה של כניסת הבינה המלאכותית על הכלכלה הישראלית והשלכותיה על המדיניות;
- קידום מחקר מקרו-כלכלי בהתאם לאמות מידה בין-לאומיות;
- חיזוק שיתוף הפעולה עם מוסדות אקדמיים בישראל בחקר כלכלת ישראל.

## ניהול יתרות מטבע החוץ של המדינה

- המשך התאמתה של מדיניות ההשקעה של היתרות להתפתחויות בכלכלה העולמית והמקומית ולתוכניות השונות שיופעלו, ככל שהן ישפיעו על רמת היתרות;

## גיוון יכולות איסוף, מיצוי והנגשה של מידע ומחקר כלכלי לחוקרים ולמקבלי החלטות

- הרחבת ההנגשה של נתונים, תוצרים ופרסומים תקופתיים, בין היתר באתר בנק ישראל, לציבור ולמקבלי החלטות, לרבות הנגשת נתונים, ניתוחים ופרסומים הקשורים למלחמת "חרבות ברזל" ולמבצע "חיצו צפון";
- קיום החלטת הממשלה בנושא קידום הנגשת נתונים פיננסיים לצורך מחקר וסטטיסטיקה רשמית תומכי מדיניות;
- פיתוח מודלים סטטיסטיים לחיזוי אינדיקטורים כלכליים המבוססים על מידע לא מסורתי (Non-Traditional Data), לצורך הערכת מצב הכלכלה בישראל בתקופות של אי-וודאות;
- הטמעת כלים לשם ניתוח נתוני עָתָק;

- פיתוח מערך נתונים אינטגרטיבי מתכלל לניהול ותחקור דאטה מעולמות תוכן כלכליים שונים ;
- קידום ממשל נתונים ומבנה נתונים בהתאם לתקן SDMX (תקן בין-לאומי להחלפת מידע וניהול נתונים בין בנקים מרכזיים ומוסדות בין-לאומיים – Statistical Data and Metadata Exchange).

### **קידום תשתיות פיננסיות ואמצעי תשלום דיגיטליים במשק הישראלי**

- המשך הבקרה על עמידתן של מערכות התשלומים המבוקרות באמות המידה המקובלות בעולם ;
- התאמתו של חוק מערכות תשלומים, התשס"ח-2008 לעקרונות ה-PFMI (Principles for Financial Market Infrastructures) ;
- היערכות להתאמת מערכות התשלומים לתקן הבין-לאומי (ISO 20022), ובפרט לדרישות בעניין איסור הלבנת הון ומימון טרור ; ייעול תהליכים ויצירת תשתית להצעות ערך נוספות המתבססות על העשרת המידע שבתקן ;
- קידום צעדים להחלת עקרונות ה-PFMI על מערכות התשלומים המבוקרות, בהתאם למקובל בעולם ;
- הבטחת יעילות ומתן מענה לצורכי השוק באשר לתשלומים מידיים בישראל ;
- היערכות להרחבת קודי הזיהוי לנותני שירותים פיננסיים ;
- השתתפות בהקמת תשתית לזהות פיננסית מרכזית בישראל, ביחד עם גופי ממשל שונים ;
- יישום הוראת חיוב דיגיטלית ;
- המשך פיתוח המלצות מדיניות לשם שכלול מערך אמצעי התשלום בישראל ;
- ניתוח והיערכות להשפעתן של טכנולוגיות חדשות בתחום התשלומים על הפעילות הכלכלית במשק ;
- בחינת צעדים לשיפור תשלומים חוציגבולות בישראל, לרבות בחינת החיבור של מערכות תשלומים בישראל למערכות תשלומים בחו"ל ;
- גיבוש הצעה למסגרת אסדרה בעניין מטבעות קריפטוֹגְרָפִיִים – המשמעויות לגבי מערך התשלומים, היציבות הפיננסית והתחום המוניטרי – בהתאם לנעשה בעולם ;
- בנייתה של תוכנית פעולה לאפשרות של הנפקת שקל דיגיטלי של בנק ישראל.



## **עידוד התחרות והחדשנות במערכת הפיננסית**

- קידום של שוק ה"ריפוי" בישראל (REPO – אחד מכלי שוק האשראי קצר הטווח);
- רפורמת ביטול ריבית התלבור וייסוד ריבית "שיר" (SHIR - Shekel overnight Interest Rate);
- קידום חוק האיגוח לצורך פיתוח שוק האיגוח בישראל, וליווי ומעקב אחר ביצועו;
- קידום של פתיחת מערכות התשלומים המבוקרות, לרבות מערכת זה"ב, לגופים חוץ-בנקאיים ולחברות טכנולוגיה פיננסית (פינטק), לרבות הוספת גופים חדשים כמשתתפים בפועל במערכות אלה;
- ליווי הקמתו של בנק דיגיטלי חדש – בנק אש;
- קידום אסדרה לתמיכה בבנקאות חדשנית ומתפתחת;
- קידום מתווה מדורג למתן רשיונות תאגיד בנקאי לגופים חוץ-בנקאיים;
- קידום ייזום תשלומים ואמצעי תשלום נוספים, לרבות הוראת חיוב דיגיטלית;
- בחינת הרחבה של תחומי הפעילות של בנקים (עיסוקים מותרים) לאור השינויים בסביבה הכלכלית והטכנולוגית;
- בחינת הגישה של שחקנים חוץ-בנקאיים לשירותי בנק ישראל בתחום התשלומים.

## **הקמה וניהול של מאגר נתוני האשראי ואסדרת מערך השיתוף בנתוני אשראי**

- הפעלתה של מערכת נתוני אשראי בהתאם להוראות חוק נתוני אשראי, התשע"ו-2016, כולל יישום תיקונים שיידרשו במערכת לאחר העברתו של התיקון המוצע לחוק נתוני אשראי;
- בחינה וניתוח של העלויות מהרחבתה של מערכת נתוני האשראי והכללת נתונים על תאגידים והתועלות בהיבט התחרות בשוק האשראי לעסקים.

## **שמירה על זכויות הלקוחות, שיפור יכולת המיקוח שלהם וצמצום פערי מידע**

- אימוץ עקרונות אסדרה בתחום ההוגנות והגנת הצרכן בהתאם לסטנדרט בין-לאומי (בעיקר על בסיס מסמך "Consumer Duty" של ה-FCA);
- שיפור השירות שבנק ישראל נותן במענה לפניית הציבור;
- קידום – בשיתוף משרד המשפטים – של המעבר ממנגנון של הגבלות על מושכי צ'קים ללא כיסוי למנגנון של התראות;
- עדכון המדיניות של הפיקוח על הבנקים בתחום עמלות העו"ש;
- התאמתה של מדיניות הסינוף של הפיקוח על הבנקים לתהליכי ההתייעלות והדיגיטציה המתנהלים במערכת הבנקאות;
- חיזוקה של ההסברה הפיננסית ושל זכויות הלקוחות בכל הנוגע להתחייבויות פיננסיות ולשימוש במערכת נתוני אשראי, לרבות הסברה ייעודית לאוכלוסיות ייחודיות בציבור; זאת בהדגשת השלכותיה של מלחמת "חרבות ברזל" על הלקוחות והרגולציה הייחודית שנדרשת בעקבות המלחמה;
- מגוון פעולות למניעה והפחתה של הונאות פיננסיות וקידום שיתופי פעולה בתחום זה.

## **הידוק הקשר של בנק ישראל עם הציבור והגברת הנגישות של שירותים פיננסיים**

- קידום המלצות הצוות הבין-משרדי להגברתה של ההכלה הפיננסית במסגרת קידום הסברה פיננסית במגזרים שונים, גיבוש מתודולוגיות והקמת תשתיות;
- העמקת ההסברה לציבור על מדיניותו של הבנק ועל פעולותיו בשגרה ובעתות חירום באמצעות פרסומים, אירועים ופלטפורמות אינטרנטיות ודיגיטליות;
- חיזוק והידוק של הקשר עם הקהילות השונות בציבור;
- העמקת השקיפות והנגשת המידע באתר האינטרנט של הבנק ובערוצים דיגיטליים נוספים;
- הכנתה ויישומה של תוכנית ייעודית להסברה פיננסית בחברה הערבית;
- הקמת מיצגים חדשים במרכז המבקרים.
- הקמת מיצג "סיפורו של השקל הישראלי" במסגרת אירועי שנות השבעים לבנק.

## **יישום חוק הקרן לאזרחי ישראל, התשע"ד-2014**

- המשך הקמה ופיתוח של התשתיות הנדרשות לפעילותה של המחלקה החדשה לניהול נכסי הקרן לאזרחי ישראל, שהוקמה בהתאם לחוק הקרן לאזרחי ישראל, התשע"ד-2014;
- ניהול כספי הקרן בהתאם לאמות מידה בין-לאומיות של קרנות עושר ריבוניות, במטרה להשיא את רווחי הקרן בראייה כלכלית ארוכת טווח.

## **הגברת שיתוף הפעולה עם מוסדות בין-לאומיים ועם בנקים מרכזיים ורגולטורים בחו"ל**

- הידוקו של שיתוף הפעולה ושל התיאום עם בנקים מרכזיים ומוסדות פיננסיים בין-לאומיים ;
- ניהול ועדת מטבע חוץ מקומית במסגרת החברות של ישראל ב-GFXC (Global Foreign Exchange Committee).
- ניהול קבוצת ה-SOE במסגרת ה-BIS.

## **התאמת משאבי בנק ישראל לסביבה המשתנה**

- היערכות צופה פני עתיד ובחינתם של המשאבים ושל התשתיות הדרושים להתנהלותו התקינה והשוטפת של הבנק ;
- התייעלות תפעולית לרבות באמצעות קידום תהליכי אוטומציה ודיגיטליזציה ;
- קידום תרבות ארגונית של שיתוף, שקיפות וחדשנות ;
- קידום תקשורת הפנים בארגון, שתחבר את העשייה המקצועית לחזון הארגון ולמטרותיו ;
- העצמת חשיבות העובד ופיתוחו ;
- הרחבת העסקתן של אוכלוסיות הגיוון בבנק ;
- קידום תרבות וסביבת עבודה דיגיטלית ;
- קידום, פיתוח ושדרוג של תשתיות המחשוב בבנק ;
- עידוד קיימות פנים ;
- קידום תרבות ניהול הסיכונים בבנק ;
- שיפור השירות לציבור בנגזרות הרלוונטיות לפעילות הבנק ;
- היערכות למשברים ולאיומי סייבר, לצד הרחבת מוכנותו של הבנק להתמודדות עם אירועי משבר וחירום.