

חוק לקידום התחרות בשוק הבנקאות (תיקוני חקיקה), התשפ"ו-2026<sup>1</sup>

### פרק א': תיקוני חקיקה

1 - 14. (תיקונים עקיפים בחוקים שונים).

### פרק ב': הוראות שונות

15. (א) מוקם בזה צוות שחבריו הם חברי הצוות המייעץ כהגדרתו בסעיף 127 לחוק הבנקאות (רישוי), כנוסחו בחוק זה, ויחולו לעניין חברי הצוות הוראות הסעיף האמור (בסעיף זה - צוות המעקב).

(ב) תפקידו של צוות המעקב הוא לבחון את יישום הוראות חוק זה לעניין הגברת התחרות במערכת הבנקאית והשפעתו על המערכת הפיננסית ועל המשק, וכן את אלה:

(1) התחרות בתחום תפעול הנפקה של כרטיסי חיוב; לעניין זה, "תפעול הנפקה" ו"כרטיס חיוב" - כהגדרתם בסעיף 9א(ג) לחוק להגברת התחרות ולצמצום הריכוזיות בשוק הבנקאות בישראל (תיקוני חקיקה), התשע"ז-2017, כנוסחו בחוק זה;

(2) השפעת תנאי האשראי הבנקאי לגופים פיננסיים על כניסת גורמים חדשים למערכת הבנקאית;

(3) חסמים לפעילותם של בנקים קטנים ובנקים חדשים והדרכים להסרתם, אם ישנן, לרבות חסמים הקשורים להוראות לפי דין שאינן הוראות לפי חוק זה, למעט הוראות לפי דין הנוגעות ליציבותם של הגופים הפיננסיים;

(4) קידום הליכי חקיקתו של הסדר בעניין פיקוח על תאגידי החזקה בגופים פיננסיים;

(5) חסמים לכניסתם של בנקים קטנים לפעילות בתחום הנכסים הדיגיטליים והשפעתו של חוק זה על התחרות בתחום האמור.

1. ס"ח 3510, התשפ"ו (31.3.2026), עמ' 387. הצ"ח - ממשלה 1924, התשפ"ו, עמ' 949. החוק פורסם כחלק מחוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת 2026), התשפ"ו-2026.

(ג) על אף האמור בכל דין, רשות המנויה בסעיף 1127(ד) לחוק הבנקאות (רישוי), כנוסחו בחוק זה (בסעיף זה – רשות), תמסור לצוות המעקב, לבקשתו, מידע שבידה הדרוש לו לשם מילוי תפקידו כאמור בסעיף קטן (ב), ובכלל זה מידע פרטני הנוגע לגוף פיננסי מסוים, למעט מידע שיש בו כדי לזהות לקוח של גוף פיננסי או מידע אישי כהגדרתו בסעיף 3 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

(ד) חבר צוות המעקב רשאי לעשות שימוש במידע שהתקבל לפי סעיף קטן (ג) לשם ביצוע תפקיד צוות המעקב, בלבד, ורשאי הוא לשם כך לגלות לעובד רשות או לעובד גוף שמטעמו מכהן חבר בצוות האמור.

(ה) לא יגלה חבר צוות המעקב, עובד רשות או עובד גוף שמטעמו מכהן חבר צוות כאמור מידע שהתקבל לפי סעיף זה ולא יעשה בו כל שימוש אחר, אלא בהתאם להוראות סעיף קטן (ד) או לפי צו בית משפט; העובר על הוראה זו, דינו – מאסר שנה.

(ו) בתקופת פעילותו, ידווח צוות המעקב לוועדת הכספים ולוועדת הכלכלה של הכנסת, אחת לשנה, החל ביום כ"ז בסיוון התשפ"א (1 ביולי 2027), על עבודתו וממצאי הבחינה שערך; הדיווח יפורסם באתרי האינטרנט של משרד האוצר ושל בנק ישראל.

(ז) עד תום תשע שנים מיום תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה), יגיש צוות המעקב את מסקנותיו והמלצותיו לעניין סעיף זה לשר האוצר ולנגיד בנק ישראל וכן לוועדת הכספים ולוועדת הכלכלה של הכנסת; צוות המעקב יסיים את תפקידו עם הגשת מסקנותיו והמלצותיו כאמור.

16. (א) שר האוצר ונגיד בנק ישראל יבחנו אם מתקיימים נסיבות או תנאים המקימים צורך בביטוח פיקדונות הציבור בתאגידים בנקאיים או בסוג מסוים מהם, ואם מצאו שמתקיימים נסיבות או תנאים כאמור – יבחנו מהם פרטי ההסדר הראוי בעניין ביטוח כאמור.

(ב) שר האוצר ונגיד בנק ישראל ישלימו את הבחינה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך שנה מיום התחילה.

(ג) שר האוצר ונגיד בנק ישראל ידווחו לוועדת הכספים ולוועדת הכלכלה של הכנסת על ההתקדמות בהליכי הבחינה כאמור בסעיף קטן (א) בתום שישה חודשים מיום התחילה, או סמוך למועד האמור, וכן על המלצתם עם השלמת הבחינה, בתום שנה מיום התחילה.

בחינה לעניין  
ביטוח פיקדונות

17. (א) בלי לגרוע מהוראות כל דין, ובכלל זה מהוראות לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, מצא שר האוצר כי הדבר נדרש לשם קידום התחרות בשוק הבנקאות, רשאי הוא לקבוע בתקנות תמריצים או הסדרים שמטרתם לעודד את הרחבת מאגר הלקוחות של בנקים קטנים.

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע הוראות שיהיו מוגבלות לתקופה כפי שיקבע, הוראות לפי היקף פעילותו של בנק קטן, לפי מספר לקוחות, לפי סוגי בנקים קטנים או לפי סוגי פעילויות שיש כוונה לעודד, ובכלל זה רשאי הוא לקבוע הסדרים להפקדת תשלומים ממשלתיים בבנקים קטנים כפי שיקבע.

(ג) בסעיף זה, "בנק קטן" - כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), כנוסחו בחוק זה.

18. (א) בסעיף זה -

"בית הדין", "חברה" ו"הממונה" - כהגדרתם בחוק התחרות הכלכלית;

"גוף פיננסי" - מבטח, חברה מנהלת, מנהל קרן להשקעות משותפות בנאמנות, ותאגיד שעיסוקו בניהול תיקי השקעות;

"החזקה", "חברה מנהלת", "מבטח", "קרן להשקעות משותפות בנאמנות" ו"ניהול תיקי השקעות" - כהגדרתם בחוק הבנקאות (רישוי);

"זכות בתאגיד" - כהגדרתה בחוק קידום התחרות בענפי המזון והפארם, התשע"ד-2014;

"חוק התחרות הכלכלית" - חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988;

"מיזוג חברות" - כמשמעותו לפי חוק התחרות הכלכלית;

"שליטה" - היכולת לכוון את פעילותו של תאגיד, למעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של דירקטור או משרה אחרת בתאגיד, וחזקה על אדם שהוא שולט בתאגיד אם הוא מחזיק 25% או יותר מהזכויות בתאגיד ואין אדם אחר המחזיק שיעור גבוה יותר מהזכויות בתאגיד;

"תאגיד החזקות פיננסי גדול" - מי שמתקיימים בו שני אלה:

(1) הוא שולט באחד מאלה:

(א) חברה מנהלת;

(ב) מנהל קרן להשקעות משותפות בנאמנות;

(ג) תאגיד שעיסוקו בניהול תיקי השקעות כאמור בסעיף

27ה(ב) לחוק הבנקאות (רישוי);

(2) שווי כלל נכסיו עולה על שיעור של 10% משווי כלל הנכסים של כל הגופים הפיננסיים בישראל; לעניין זה -

"שווי כלל הנכסים", של תאגיד החזקות פיננסי גדול - שווי כלל נכסי המאזן של כל הגופים הפיננסיים שבשליטתו של תאגיד כאמור, לרבות נכסים המנוהלים על ידם בעבור אחרים, כפי שמופיע בדוחות הכספיים השנתיים האחרונים, ולעניין תאגיד כאמור השולט יחד עם אחרים - ייוחס שווי כלל הנכסים כאמור לכל אחד ואחד מהשולטים בנפרד;

"שווי כלל הנכסים", של כל הגופים הפיננסיים - שווי כלל נכסי המאזן, לרבות נכסים המנוהלים על ידם בעבור אחרים, כפי שמופיע בפרסום האחרון המתייחס לנתונים שנתיים, שפרסומו רשות ניירות ערך ורשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון.

(ב) על אף האמור בפרק ג' לחוק התחרות הכלכלית, לא יתמזגו חברות שאחת מהן היא תאגיד החזקה פיננסי גדול או מי שנשלט על ידיו, והשנייה היא בנק זעיר או מי ששולט בו שהיה בעל רישיון בנק ערב יום התחילה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), הוראות אותו סעיף קטן לא יחולו על מיזוג חברות שקיבל את אישור הממונה בכתב, ולפיו מתקיימים כל אלה (בסעיף זה - אישור הממונה):

(1) הבנק הזעיר עתיד לחדול מפעילותו אם לא יתקיים מיזוג החברות כאמור;

(2) אין חברה אחרת שעשויה לרכוש את הבנק הזעיר שעתיד לחדול מפעילות עסקית, שמיוזג עימו עדיף לתחרות בישראל;

(3) התועלת לתחרות בישראל ממיזוג החברות עולה על התועלת מאי־מיזוג כאמור.

(ד) כל אחת מהחברות כאמור בסעיף קטן (ב) המבקשת להתמזג וסבורה כי מתקיימים במיזוג התנאים כאמור בסעיף קטן (ג), רשאית להגיש לממונה בקשה מנומקת לקבלת אישור הממונה (בסעיף זה - בקשה).

(ה) החלטת הממונה בבקשה תינתן בתוך 60 ימים מיום הגשתה; במניין הימים לא יובא בחשבון הזמן שחלף מהמועד שבו דרש הממונה פרטים נוספים הדרושים לו לבדיקת הבקשה ועד לקבלתם.

(ו) מצא הממונה כי בדיקת בקשה מצדיקה את הארכת התקופה הקבועה בסעיף קטן (ה), רשאי הוא להאריכה בתקופה נוספת של 30 ימים, מטעמים מיוחדים ובהחלטה מנומקת בכתב שימסור לצדדים.

(ז) ניתן אישור הממונה, יפורסם האישור באתר האינטרנט של רשות התחרות.

(ח) אין באישור הממונה כדי לפטור את החברות המבקשות להתמזג לפי סעיף זה מלהגיש הודעת מיזוג לפי הוראות פרק ג' לחוק התחרות הכלכלית, אלא אם כן החליט הממונה אחרת, בהחלטה מנומקת בכתב.  
(ט) הוראות סעיף זה יעמדו בתוקפן חמש שנים מיום התחילה.

19. (א) התנגד הממונה לבקשה כאמור בסעיף 18(ד), רשאיות החברות שמבקשות להתמזג לערור על החלטתו לפני בית הדין בתוך 30 ימים מיום מתן ההחלטה.

ערר על החלטת הממונה בבקשה לפטור מאיסור מיזוג חברות

(ב) בית הדין רשאי לאשר את החלטת הממונה או לבטלה.  
(ג) על דיוני בית הדין בערר לפי סעיף זה ועל ערעור על החלטתו יחולו הוראות סעיפים 33 עד 40 לחוק התחרות הכלכלית, בשינויים המחויבים.

20. למי שהוסמכו לפי סעיפים 45 ו-45 א לחוק התחרות הכלכלית ונתונות להם הסמכויות לפי סעיפים 45 ו-46 לחוק האמור, יהיו נתונות הסמכויות הקבועות באותם סעיפים לעניין הוראות סעיף 18, בשינויים המחויבים.

חיפוש, תפיסות, חקירות ומסירת מודע

21. (א) מי שעשה מעשה שיש בו משום מיזוג, מלא או חלקי, בניגוד להוראות סעיף 18, דינו כמי שפעל כאמור בסעיף 47(א)(3) לחוק התחרות הכלכלית.  
(ב) אדם שלא מסר ידיעות, מסמכים, פנקסים או שאר תעודות בניגוד להוראות סעיף 46(ב) לחוק התחרות הכלכלית כפי שהוחל בסעיף 20, דינו - העונש הקבוע בסעיף 47(ב) לחוק האמור.

עונשין

22. (א) יראו מיזוג מלא או חלקי, שלא בהתאם להוראות סעיף 18, כהפרה כאמור בסעיף 150(א)(2) לחוק התחרות הכלכלית.  
(ב) הפרת דרישה למסור ידיעות, מסמכים, פנקסים או שאר תעודות, כאמור בסעיף 46(ב) לחוק התחרות הכלכלית כפי שהוחל בסעיף 20, יראו אותה כהפרה כאמור בסעיף 150(ב) לחוק האמור.  
(ג) על הטלת עיצום כספי לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 150(ג) ו-150 עד 150טז לחוק התחרות הכלכלית, בשינויים המחויבים.

עיצום כספי

בצלאל סמוטריץ'  
שר האוצר

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

אמיר אוחנה  
יושב ראש הכנסת

יצחק הרצוג  
נשיא המדינה